

Messaggio Municipale

Richiesta di un credito quadro di CHF 90'000.00 per le opere regionali previste nel Programma di agglomerato del Mendrisiotto e Basso Ceresio PAM 2

Numero	Data	Risoluzione Municipale
12/2017	12 settembre 2017	344B/2017 del 12.09.2017

Onorevole Signora Presidente,
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri comunali,

sottoponiamo alla vostra attenzione il presente Messaggio Municipale per la richiesta di un credito quadro di CHF 90'000.00 per le opere regionali previste nel Programma di agglomerato del Mendrisiotto e Basso Ceresio PAM 2.

A. PROGRAMMI DI AGGLOMERATO - BREVE CRONISTORIA

Nel dicembre 2007 è stato sottoposto all'Ufficio federale dello sviluppo territoriale (ARE) il Programma d'agglomerato del Mendrisiotto e Basso Ceresio di 1. generazione (PAM1). Esso riprendeva sostanzialmente gli obiettivi di sviluppo delineati nel Piano dei Trasporti del Mendrisiotto (PTM) e sottoponeva alla Confederazione la richiesta di finanziamento per le sue principali opere.

In base alla valutazione degli effetti del PAM1 (rapporto costi/benefici) il Parlamento federale ha fissato al 35% il contributo federale alle misure cofinanziabili, il cui investimento lordo ammontava a circa CHF 55 mio (prezzi 2005 IVA esclusa).

La quota stimata a carico della regione era di circa CHF 80 mio.

La quota globale da ripartire tra i singoli Comuni è stata fissata dal Gran Consiglio al 25% dei costi delle opere d'interesse regionale, contenute nell'elenco allegato al Rapporto finale PTM – febbraio 2002, dedotti i sussidi federali e/o la partecipazione di terzi.

L'importo complessivo a carico dei Comuni dell'agglomerato è stato preventivato nel 2002 a CHF 20'174'250.00 (prezzi base aprile 2001). Esso verrà aggiornato sulla base allo stato d'avanzamento delle opere, come pure del rincaro.

La chiave di riparto era stata intimata dal Consiglio di Stato ai Comuni il 4 settembre 2007 ed era stata strutturata sulla base di due misure: in base alla *causalità* (quote d'interessenza con diversi fattori quali popolazione, posti di lavoro, ecc.) ed all'*indice di forza finanziaria* (IFF). Questi parametri vengono aggiornati ogni due anni al momento dell'aggiornamento dei parametri dell'IFF od in caso di aggregazioni. I costi sono stati ripartiti sull'arco di 10 anni; la prima rata è stata richiesta dal Cantone nel 2012.

Il Consiglio di Stato ha sottoposto alla Confederazione, entro il termine prestabilito del 30 giugno 2012, il Programma d'agglomerato del Mendrisiotto e Basso Ceresio di 2. generazione (PAM2), aggiornamento naturale dell'evoluzione del precedente PAM1. In base alla valutazione degli effetti (rapporto costi/benefici) il Parlamento federale ha confermato al 35% il contributo federale alle misure cofinanziabili, il cui investimento lordo ammonta a circa CHF 34 mio (prezzi 2011, IVA esclusa).

B. FINANZIAMENTO OPERE REGIONALI PAM2

1. Base giuridica

La base giuridica applicabile al presente Messaggio è la Legge sul coordinamento pianificatorio e finanziario in materia d'infrastrutture e di servizi di trasporto del 12 marzo 1997, il cui art. 11 - ripartizione dei costi, recita:

¹*Il Consiglio di Stato, sentite le CRT, stabilisce la quota globale del contributo a carico dei comuni, in funzione dei loro interessi e della loro capacità finanziaria.*

²*I comuni, coordinati dalle CRT, stabiliscono consensualmente il riparto interno della loro quota globale di partecipazione.*

³*In caso di mancato accordo, la ripartizione è stabilita dal Consiglio di Stato in base ai vantaggi, alla popolazione residente ed alla forza finanziaria.*

⁴*Contro la decisione del Consiglio di Stato, i comuni hanno la facoltà di ricorso al Gran Consiglio secondo la procedura di cui agli articoli 75 e segg. della legge di procedura per le cause amministrative.*

L'iter per l'adozione della "chiave di riparto" è quindi il seguente:

- elaborazione di una proposta da parte della Commissione regionale dei trasporti del Mendrisiotto e Basso Ceresio (CRTM) e consultazione presso i Comuni;
- esame della CRTM di eventuali osservazioni ricevute dai Comuni e trasmissione al Consiglio di Stato (tramite il Dipartimento del Territorio);
- adozione di una risoluzione del Consiglio di Stato che definisce la partecipazione dei Comuni al finanziamento del piano (quota globale a carico dei Comuni e suddivisione tra di essi); in assenza di un accordo tra i Comuni la ripartizione è stabilita dal Consiglio di Stato;
- intimazione della risoluzione ai Comuni che hanno possibilità di ricorso al Gran Consiglio;
- se del caso, evasione dei ricorsi da parte del Gran Consiglio.

2. Tappe d'adozione della nuova chiave di riparto

Vi segnaliamo che la chiave di riparto utilizzata per le opere di PTM/PAM1 considera diversi elementi per la definizione della percentuale a carico dei singoli Comuni. Vi sono due parametri, "*pendolari in entrata*" e "*totale pendolari entrata e uscita*", che non sono più aggiornabili dal 2000.

La CRTM ha ritenuto opportuno elaborare una nuova chiave di riparto sulla base dei seguenti principi:

- semplificare la chiave di riparto rispetto a quella attuale;
- considerare i parametri aggiornabili;
- non scostarsi dalle attuali percentuali di ponderazione dei Comuni.

I parametri di calcolo della nuova chiave di riparto considerati sono stati:

- quota demografica;
- quota occupazionale;
- frontalieri;
- indice forza finanziaria (IFF).

Questi parametri vengono aggiornati ogni due anni al momento dell'attuazione dell'IFF oppure in caso di aggregazioni; il primo aggiornamento avviene nel 2017.

La CRTM in data 23 febbraio 2016 ha avviato la procedura di consultazione della nuova chiave di riparto tra tutti i Comuni dell'agglomerato, la quale è stata accettata senza contestazioni di sorta.

Il 26 aprile 2016 il Consiglio di Stato ha intimato a tutti i Comuni dell'agglomerato la nuova chiave di riparto; la partecipazione finanziaria totale da parte dei Comuni della CRTM delle opere regionali del PAM2 è pari a CHF 7.488 mio ripartiti sull'arco di sei anni con rate annuali di CHF 1.248 mio. La percentuale dei costi a carico dei Comuni membri della CRTM per il finanziamento della realizzazione di tali opere è fissata al 35%. Il Cantone prevede d'incassare la prima quota annuale nel 2017.

La nuova chiave di riparto è attivata a partire dalla realizzazione delle opere regionali del PAM 2.

C. ATTUAZIONE OPERE REGIONALI DEL PAM 2

1. Opere con credito

Il Gran Consiglio, nella seduta del 13 marzo 2017, ha approvato il Messaggio governativo no. 7226 del 29 settembre 2016: "Stanziamiento di un credito netto di CHF 9'514'000.00 e di un'autorizzazione alla spesa di CHF 16'700'000.00 a favore delle misure infrastrutturali del trasporto pubblico nel Mendrisiotto e Basso Ceresio, nell'ambito del Programma d'agglomerato di prima e seconda generazione del Mendrisiotto e Basso Ceresio (PAM) e per il supporto tecnico svolto da parte della CRTM nell'ambito dei Programmi d'agglomerato".

Le opere ed i contributi sono i seguenti:

Oggetto	Importo CHF	Contributo PA	Contributo TI	Contributo CRTM
PAM1				
1 Nodo intermodale alla stazione FFS di Mendrisio				
1.1 Nuovo terminale bus	5'800'000	770'000	3'770'000	1'260'000
PAM2				
1.2 Nuovo sottopasso FFS	3'634'000	845'000	1'813'000	976'000
1.3 Contributo realizzazione P&R regionale	640'000	0.00	480'000	160'000
PAM2				
2 Corsie bus				
2.1 Mendrisio-via Mola PAM2 TP 2.5	530'000	253'000	180'000	97'000
2.2 Balerna e Morbio Inferiore - corsie preferenziali bus rotonda Bellavista-Serfontana-PAM2 TP 3.3	2'538'000	459'000	1'351'000	728'000
3 Morbio Inferiore - Adeguamento e accessibilità alla fermata Serfontana-PAM2 TP 2.6	1'089'000	229'000	559'000	301'000
4 Interventi a favore del TP a Chiasso				
4.1 Fermata "Bellavista" Chiasso-Pedrinete PAM2 TP 2.2	86'000	25'000	40'000	21'000
4.2 Prolungamento marciapiede fermata "Grotto Paradiso", Chiasso-Pedrinete PAM2 TP 2.3	745'000	233'000	332'000	180'000
4.3 Chiasso nuovo impianto semaforico via Dunant/viale Manzoni/via Livio PAM 2 TP 3.1	537'000	169'000	239'000	129'000
5 Miglioramento dello standard e dell'informazione alle fermate del TP su gomma: infrastruttura standard di base PAM 2 TP 5.1	1'000'000	0.00	650'000	350'000
6 Contributo a favore della CRTM	100'000	0.00	100'000	0.00
TOTALE	16'699'000	2'983'000	9'514'000	4'202'000

Per la misura 1.1 "Nuovo terminale bus-Stazione di Mendrisio" (PAM1), il contributo federale (35%) è calcolato su un costo massimo di CHF 1.82 mio (base 2005). Il contributo di CHF 0.64 mio va indicizzato al 2015 ed allo stesso dev'essere aggiunta l'IVA, che porta il tutto a CHF 0.77 mio.

Il costo rimanente dell'opera (CHF 5.03 mio) è da suddividere tra Cantone (75%) e Comuni della CRTM (25%).

Il contributo netto a carico dell'agglomerato per il nuovo terminale è pari a CHF 1.26 mio.

Quest'opera rientra quindi nei costi a carico dell'agglomerato (CHF 20'174'250.00, prezzi base aprile 2001) precedentemente approvato nel 2011 e non necessita di una nuova richiesta di finanziamento da parte dei Comuni.

Per la misura 1.2 “Nuovo sottopasso FFS” (PAM2), il contributo netto a carico dell’agglomerato (35%) è pari a CHF 0.976 mio, mentre il contributo a carico del Cantone (65%) è pari a CHF 1.813, infatti è previsto un contributo federale di CHF 0.845.

Per la misura 1.3 “Contributo realizzazione P&R regionale” (PAM2), non è stanziato alcun contributo federale. La spesa netta a carico dei Comuni dell’agglomerato è di CHF 0.16 mio (35% del costo totale).

Per le restanti misure, tutte del PAM2, per un valore complessivo di CHF 6.525 mio, il sussidio federale rimane invariato. Il contributo va però calcolato in base all’importo annunciato nel PAM2, che per le citate misure vale CHF 4.675 mio (base 2011). Quest’ultimo va indicizzato al 2015 e, aggiungendo l’IVA, l’importo aggiornato ammonta a CHF 5.69 mio. Il contributo federale è dunque di CHF 1.368 mio.

I restanti CHF 5.16 mio sono da suddividere tra Cantone (65%) e Comuni della CRTM (35%) secondo la chiave di riparto regionale PAM2.

Infine, per le restanti misure di PAM2 la spesa netta a carico dei Comuni dell’agglomerato è di CHF 1.81 mio.

È invece completamente a carico del Cantone il contributo a favore della CRTM pari a CHF 0.100 mio per l’operatività della stessa che accompagna i programmi d’agglomerato. Si tratta in particolare delle attività di coordinamento e di supporto tecnico per la concretizzazione delle misure, come pure dell’accompagnamento, della valutazione e del monitoraggio dell’attuazione del PAM2 stesso, da sottoporre all’Ufficio federale (ARE).

2. Opere ancora senza credito

Quanto presentato in questo primo Messaggio non comprende tutte le opere regionali di PAM2.

Dovranno esser ancora completati:

- la seconda parte del miglioramento dello standard e dell’informazione alle fermate del trasporto pubblico (TP) su gomma, infrastruttura standard di base PAM 2 TP 5, pari a CHF 2.0 mio;
- il completamento della rete ciclabile e pedonale, pari a circa CHF 10.0 mio;
- il completamento della rete ciclabile e pedonale a Maroggia, pari a circa CHF 0.43 mio;
- i parcheggi di raccolta per il car pooling presso le dogane, circa CHF 0.30 mio.

3. Contributo complessivo opere regionali

Il contributo complessivo netto delle opere regionali di PAM2 a carico dei Comuni dell’agglomerato ammonta a CHF 7.488 mio (cfr. decisione del Consiglio di Stato allegata al Messaggio).

D. FINANZIAMENTO DEI COMUNI ALLE OPERE REGIONALI

Al finanziamento delle opere d’interesse regionale di circa CHF 30.2 mio previsti per tutte le opere regionali di PAM2, devono concorrere la Confederazione, il Cantone, come pure tutti i Comuni facenti parte del comprensorio PTM-PAM. La percentuale a carico dei Comuni dell’agglomerato è fissata al 35%.

Essa viene applicata ai costi delle opere d’interesse regionale – dedotti i sussidi federali e/o la partecipazione di terzi. Come descritto precedentemente, la quota stimata a carico dei Comuni dell’agglomerato ammonta a circa CHF 7.488 mio (base 2015).

Questo importo globale è da ripartire tra i singoli Comuni, sulla base della chiave di riparto intimata dal Consiglio di Stato il 26 aprile 2016 (allegata).

I parametri della chiave di riparto verranno aggiornati ogni due anni, al momento dell’attualizzazione dell’IFF o in caso di aggregazioni.

E. ONERE A CARICO DEL COMUNE DI BISSONE

Dalla tabella allegata "Riassunto dei risultati", la quota a carico del nostro Comune (aggiornata a aprile 2017) è pari al 1.17%, importo da ripartire sull'arco di 6 anni.

Come già detto le quote di partecipazione comunali saranno aggiornate ogniqualvolta interverranno cambiamenti, quali mutamenti sostanziali dei parametri, dell'indice di forza finanziaria (IFF) ogni 2 anni oppure in seguito ad aggregazioni comunali.

I Comuni sono chiamati a versare la loro quota di partecipazione in sei anni in base allo stato di avanzamento dei lavori. Il calcolo della quota complessiva di Bissone è il seguente:

$$\text{CHF } 7'488'000.00 \times 1.17\% = \text{CHF } 87'609.60.$$

F. DISPOSITIVO DECISIONALE E CONCLUSIONI

Il finanziamento degli interventi regionali del PAM2 e la chiave di riparto tra i Comuni dell'agglomerato sono stati concordati con il Dipartimento del territorio e proposti dalla CRTM dopo consultazione presso i Comuni; essi sono definiti secondo le modalità e la chiave di riparto indicati in precedenza.

La chiave di riparto delle spese di realizzazione delle opere regionali del PAM2 tra Cantone 65% e Comuni 35% è stata approvata dal Gran Consiglio in data 13 marzo 2017 (Messaggio governativo no. 7226 del 29 settembre 2016), di conseguenza ai fini di Legge si rende attenti che un eventuale voto negativo da parte del Consiglio comunale non avrà alcun influsso sulla procedura d'incasso da parte del Cantone, pertanto questo passo amministrativo è necessario al fine di formalizzare l'investimento secondo i disposti della LOC.

Sulla base di quanto sopra esposto, chiediamo all'onorando Consiglio comunale di voler

risolvere:

1. È stanziato al Municipio un credito quadro d'investimento di CHF 90'000.00 per la partecipazione al finanziamento delle opere regionali previste nel Programma di agglomerato del Mendrisiotto e Basso Ceresio di 2. Generazione (PAM2).
2. Il Municipio è competente nella suddivisione del credito quadro in singoli crediti d'impiego ed al versamento della partecipazione comunale al Cantone in base all'avanzamento delle opere.
3. Il credito concesso è adeguato agli aumenti reali ed alle variazioni dell'indice dei costi di costruzione.
4. L'investimento sarà iscritto nel rispettivo conto ed ammortizzato secondo quanto disposto dalla LOC e dai relativi regolamenti di applicazione.
5. Il Municipio è incaricato del seguito.

Con ogni ossequio.

Bissone, 12 settembre 2017.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:

Il Vice Segretario:

Andrea Incerti

Ivan Monaco

Per esame e rapporto (art. 10 RALOC):

- (x) Commissione della gestione.
- (x) Commissione edilizia ed opere pubbliche.

Allegati:

- risoluzione del Consiglio di Stato no. 1786 del 26.04.2016 inerente le opere del PAM2;
- lista opere regionali PAM2, costi e finanziamento opere di priorità A;
- tabella aggiornata con il calcolo delle quote di partecipazione di ogni Comune, aggiornata aprile 2017;
- tabella riassuntiva con la percentuale di partecipazione di ogni Comune, aggiornata aprile 2017.