

Numero	Data	Risoluzione Municipale
8/2016	11 aprile 2017	162/2017 del 11.04.2017

Onorevole Signor Presidente,
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri comunali,

sottoponiamo alla vostra attenzione il presente Messaggio Municipale chiedente un credito di CHF 80'000.00 per il progetto di spostamento del passaggio pedonale nel nucleo storico di Bissone.

ASPETTI STORICI

A livello comunale

I primi studi per una parziale sistemazione della Piazza all'insegna della moderazione del traffico risalgono al 1997. Essi avevano già coinvolto le Autorità cantonali competenti e miravano soprattutto a ridurre la velocità dei veicoli in transito, relativamente alta e sovente superiore al limite in vigore (50 km/h).

Alla fine del 2005 l'Ufficio segnaletica del Dipartimento del Territorio ha promosso presso i Comuni il rilevamento sistematico dei passaggi pedonali. Esso prelude alla loro valutazione di conformità all'Ordinanza federale sulla segnaletica stradale e, se ritenuto necessario, alla loro modificazione o soppressione.

Nel tratto di strada cantonale che attraversa il villaggio di Bissone esistevano quattro di questi passaggi, tre dei quali in Piazza Francesco Borromini: un luogo centrale per la vita del Comune, dove la presenza di numerose attività e servizi d'interesse pubblico genera un grande numero di attraversamenti del campo stradale.



Il Municipio ha rilanciato il problema chiedendo anzitutto un incontro con l'Ufficio segnaletica, affinché le previste valutazioni degli attraversamenti pedonali avvengano nel contesto di una prima, semplice sistemazione dell'area stradale da realizzare nel quadro degli urgenti lavori di manutenzione della pavimentazione, la quale si era ulteriormente degradata, divenuta così fonte di gravi inconvenienti (pozzanghere e schizzi verso i portici, vibrazioni notevoli degli immobili adiacenti, ecc.).

Si trattava di un intervento-ponte in attesa del radicale riordino dell'intero spazio racchiuso tra i portici ed il lago, riordino che il Piano Regolatore comunale subordina ad un concorso di idee da lanciare una volta che sarà costruita la prevista galleria d'aggiramento del nucleo, cioè quando si potrà allontanare dalla strada-piazza tutto il traffico di transito.

A livello legislativo

La modifica apportata il 1° giugno 1994 dell'Ordinanza federale sulle norme della circolazione stradale del 13 novembre 1962 (ONC), che ha abrogato l'obbligo del pedone di segnalare con un cenno manuale l'intenzione di attraversare il campo stradale, ha imposto un grado supplementare di severità nella valutazione delle strutture di attraversamento.

La nuova Norma svizzera SN 640 241 "Traffico pedonale / passaggi pedonali", allestita dall'Unione dei professionisti svizzeri della strada (VSS), ratificata dal Dipartimento federale dell'ambiente, dei trasporti, dell'energia e delle comunicazioni (DATEC) intende fornire alle autorità responsabili in materia un pratico strumento di valutazione delle strisce pedonali attualmente esistenti o previste in futuro. Tali norme sono servite per esaminare le strisce pedonali presenti nei Comuni, al fine di eseguire, se necessario, i necessari lavori di miglioria, modificazione o soppressione.

I nuovi criteri di valutazione e le relative condizioni considerano che il passaggio pedonale non è semplicemente una demarcazione colorata da applicare sul manto stradale, bensì una struttura fisica costruita in modo tale da permettere l'attraversamento della carreggiata in assoluta sicurezza.

La legislazione federale sulla circolazione stradale impone l'osservanza di principi inderogabili a riguardo dell'adozione di misure e di strumenti legati al movimento di persone e di veicoli sulle arterie di circolazione.

Conclusioni

Tali avvenimenti, che hanno imposto la soppressione del passaggio pedonale all'altezza della Casa comunale, richiedono ora una soluzione a breve termine per meglio ripartire gli attuali attraversamenti pedonali, al fine di rendere meglio organizzata la rete viaria pedonale del nucleo. Per questo motivo il Municipio ha deciso di proporre la seguente soluzione, in attesa del futuro riordino della Piazza Francesco Borromini, anche da un profilo della pianificazione territoriale (PR).



Il progetto è stato presentato alla popolazione in data 17 marzo 2016 presso la Sala del Consiglio comunale, dove è stato possibile raccogliere l'interesse e le suggestioni dei partecipanti. In ossequio al principio della continuità amministrativa l'attuale Municipio ha proseguito con questo dossier, elaborando il presente Messaggio Municipale.

DESCRIZIONE TECNICA DEL PROGETTO

Passaggi pedonali

Attualmente lungo la Piazza Francesco Borromini vi sono due passaggi pedonali ravvicinati in corrispondenza della Contrada Tencalla e della Contrada Somaini.

Il Municipio ha incaricato lo Studio d'ingegneria Borlini e Zanini SA, Mendrisio, di sviluppare un progetto per ottimizzare la distribuzione dei passaggi pedonali lungo la tratta.

La proposta allestita consiste nell'eliminare l'attuale passaggio pedonale esistente in corrispondenza della Contrada Somaini e di crearne uno nuovo all'altezza del mappale no. 298, vicino alla Casa comunale, al fine di migliorare la circolazione pedonale nella zona, dove sono presenti vari esercizi commerciali, la spiaggetta "Sottopusterla" ed alla fine la Chiesa parrocchiale di San Carpofofo.



Figura 1: Planimetria zona d'intervento.

Per l'attuazione dell'intervento sopra esposto, nel rispetto delle norme VSS relative alla visibilità, occorre estendere il marciapiede a monte ed arretrare il ciglio stradale a valle variando pertanto l'attuale asse stradale ed ottenendo le distanze di visibilità necessarie. Nell'intervento proposto si perderebbero due posti auto, come visibile nella sottostante figura, vicino alla nuova posizione del passaggio pedonale.

Con lettera del 1° febbraio 2017 il Dicastero Ambiente, Energia, Trasporti e Territorio si è adoperato per richiedere all'Ufficio del Demanio l'autorizzazione per recuperare due nuovi posteggi comunali lungo i posteggi esistenti all'altezza del mappale no. 235. Purtroppo questo Ufficio, dopo preavviso negativo dell'Ufficio della segnaletica stradale, ha comunicato di non poter autorizzare la formazione di questi stalli, poiché non sono ossequiate le prescrizioni di sicurezza (Norma svizzera VSS SN 640273a).

Nonostante questa risposta negativa, il Municipio ritiene che con l'apertura del posteggio comunale USTRA e quindi venendosi a creare nuovi posteggi regolari, la soppressione di questi due stalli è neutra. Inoltre l'eliminazione dei posteggi in Piazza Francesco Borromini rientra comunque nelle visioni pianificatorie future per il riordino della Piazza.

Lo smaltimento delle acque meteoriche sarà adattato secondo la nuova situazione stradale mediante lo spostamento delle caditoie esistenti in direzione dei nuovi cigli.

La realizzazione del progetto avviene interamente su suolo pubblico pertanto non sono previste espropriazioni di aree private.

L'illuminazione pubblica verrà adeguata alla nuova situazione. Per un principio di continuità a livello tecnico-progettistico, si prevede la creazione di punti luce a tecnologia LED nel nuovo passaggio pedonale, nonché la sostituzione delle vetuste armature nei restanti attraversamenti pedonali in Piazza Francesco Borromini.

A livello esecutivo, essendo lavorazioni puntuali concentrate ai bordi della carreggiata, quindi poco invasivi, si prevede l'esecuzione in due fasi per un totale di circa 3 settimane lavorative.

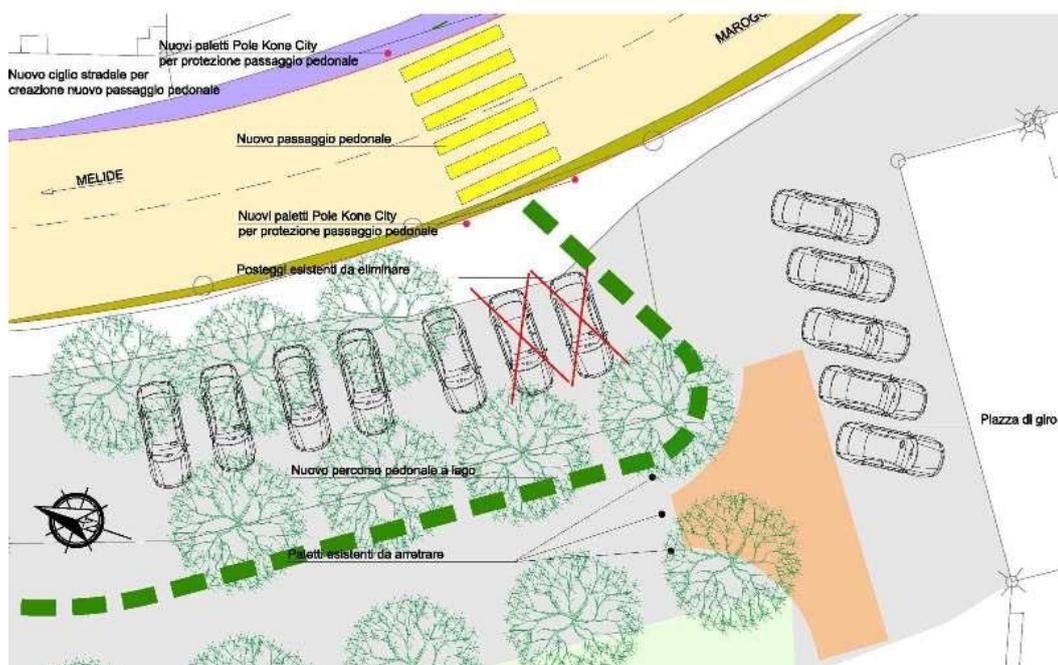


Figura 2: Estratto zona Casa comunale.

Con lo spostamento di questo passaggio pedonale, il Municipio è pure convinto che verrà inoltre ridotta la velocità di transito dei veicoli sulla strada cantonale passante per il nucleo storico, la quale andrà a migliorare il carico fonico degli edifici attualmente catastati con valori eccessivi nell'estratto sottostante.



Figura 3: Estratto zona del Catasto del rumore stradale del Comune di Bissone – novembre 2016.
(per maggiori informazioni: www.ti.ch/rumore)

ASPETTI FINANZIARI

Genere di spesa	Totale in CHF
Lavori a regia	3'000.00
Impianto di cantiere	3'000.00
Demolizioni	2'700.00
Scavi e movimento di terra	1'100.00
Strati di fondazione	2'000.00
Selciati e lastricati	17'500.00
Pavimentazioni	13'600.00
Demarcazioni	1'000.00
Illuminazione pubblica, candelabri	15'000.00
Imprevisti (10% dei costi di costruzione)	6'000.00
Onorari di progettazione, appalti e Direzione lavori	9'000.00
Imposta sul valore aggiunto (8%)	5'912.00
Totale complessivo (arrotondato)	80'000.00

L'Esecutivo, ritenuto il principio dell'equilibrio finanziario e considerato l'attuale grado di autofinanziamento, considera sopportabile l'investimento.

Questo credito sarà integrato nel Piano Finanziario ed eseguito seguendo una precisa programmazione secondo le priorità dei singoli investimenti.

In particolare segnaliamo che con l'elaborazione da parte dell'Ufficio cantonale dei rumori del nuovo Catasto del rumore stradale del Comune di Bissone, il Municipio valuterà prossimamente con il Cantone le possibili misure da tenere in considerazione per il risanamento fonico della strada cantonale che attraversa il nucleo, tra queste misure elenchiamo:

- pavimentazione fonoassorbente;
- moderazione del traffico;
- limitazione della velocità;
- provvedimenti d'isolamento acustico sugli edifici.

Nel 2019, assieme all'esecuzione dei lavori comunali di sostituzione delle sottostrutture (cfr. 3 tappa del Messaggio Municipale no. 9/2016), il Municipio si è attivato presso l'Area del supporto e del coordinamento per inserire nella pianificazione degli interventi cantonali di risanamento delle pavimentazioni delle strade cantonali, il rifacimento della pavimentazione della strada cantonale passante per il nucleo storico con manto fonoassorbente, il cui costo è a carico del Cantone.

Con il rifacimento della pavimentazione, l'Esecutivo interverrà pure per l'inserimento negli interventi del passaggio pedonale oggetto del presente Messaggio, in modo da ridurre ulteriormente i costi al Comune per gli interventi sulla strada cantonale. Questa sinergia con il Cantone è pertanto fondamentale per un avanzamento dei lavori coordinato, parsimonioso e razionalizzato.

ASPETTI PROCEDURALI

Procedura di approvazione del progetto

Il progetto definitivo per lo spostamento del passaggio pedonale nel nucleo storico, con la relativa concessione del credito, devono essere approvati dal Consiglio comunale, per il tramite del presente Messaggio Municipale, ai sensi degli artt. 13 cpv. 1 lett. g) e 42 cpv. 2 LOC.

Pubblicazione ed esecutività del progetto

Il progetto definitivo sarà pubblicato secondo le procedure previste dagli artt. 9 e 10 Legge strade del 23.03.1983, al fine di renderlo esecutivo.

Esecuzione dei lavori

I lavori per l'esecuzione delle opere previste dal progetto definitivo, saranno aggiudicate secondo quanto previsto dalla Legge sulle commesse pubbliche (LCPubb) del 20.02.2001.

DISPOSITIVO DECISIONALE

Sulla base di quanto sopra esposto e richiamati i contenuti del progetto definitivo dello Studio d'ingegneria Borlini e Zanini SA, si invita l'onorando Consiglio comunale a voler

r i s o l v e r e :

1. È approvato il progetto definitivo dello Studio d'ingegneria Borlini e Zanini SA dell'ottobre 2015, concernente lo spostamento del passaggio pedonale nel nucleo storico.
2. È concesso al Municipio un credito di CHF 80'000.00, per l'esecuzione di quanto previsto al punto 1.
3. Il credito, a norma dell'art. 13 cpv. 3 LOC, decade se non utilizzato entro il 31 dicembre 2020.
4. L'investimento sarà iscritto nel rispettivo conto ed ammortizzato secondo quanto disposto dalla LOC e dai relativi regolamenti di applicazione.
5. Il Municipio è incaricato del seguito.

Con ogni ossequio.

Bissone, 11 aprile 2017.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:

Il Vice Segretario:

Andrea Incerti

Ivan Monaco

Per esame e rapporto (art. 10 RALOC):

- (x) Commissione della gestione.
- (x) Commissione edilizia ed opere pubbliche.

Allegati:

- Progetto definitivo dello Studio d'ingegneria Borlini e Zanini dell'ottobre 2015.