



Messaggio Municipale

Concernente l'approvazione della convenzione con il Comune di Mendrisio per l'esercizio delle competenze di Polizia comunale nella giurisdizione del Comune di Bissone e della convenzione per l'assistente di polizia tra i Comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio

Numero	Data	Risoluzione Municipale
23/2014	18 febbraio 2015	165/2015 del 18.02.2015

Onorevole Signor Presidente,
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri comunali,

con il presente Messaggio vi sottoponiamo la proposta di conclusione della convenzione con il Comune di Mendrisio per l'esercizio delle competenze di polizia comunale nella giurisdizione del Comune di Bissone e della convenzione per l'assistente di polizia tra i Comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio sulla base delle seguenti considerazioni:

1. con messaggio governativo no. 6463 del 30 novembre 2010 il Consiglio di Stato ha sottoposto al Gran Consiglio il progetto di Legge concernente la collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali. Il Gran Consiglio ticinese, in data 16.03.2011, ha adottato la nuova Legge sulla collaborazione tra la Polizia Cantonale e le Polizie comunali. Legge che, una volta scaduti i termini di referendum, è stata pubblicata nel bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi no. 28 del 03.07.2012 unitamente al nuovo Regolamento della legge sulla collaborazione fra Polizia cantonale e le Polizie comunali. Entrambi i nuovi strumenti legislativi sono entrati in vigore il 01.09.2012 con le modifiche pubblicate sul Foglio Ufficiale del 18.04.2014;
2. la Legge cantonale ha istituito 8 regioni di Polizia comunale con il relativo Comune Polo. La Regione a cui appartiene il nostro Comune, comprende i comuni di Mendrisio (Comune Polo), Arogno, Bissone, Brusino Arsizio, Castel San Pietro, Coldrerio, Maroggia, Melano, Riva San Vitale, Rovio e Stabio.

Le disposizioni legislative cantonali hanno inoltre definito i compiti conferibili alle polizie comunali. In particolare con l'entrata in vigore della Legge sono stati automaticamente conferiti alle Polizie comunali i compiti di cui all'allegato 2 capitolo A della Legge. I compiti di cui all'allegato 2 capitolo B potranno singolarmente essere conferiti alle Polizie comunali solo in un secondo tempo su esplicita richiesta dei comuni al Consiglio di Stato che deve rilasciare la relativa delega.

3. In data 22.10.2013 il Dipartimento delle Istituzioni ha incontrato i comuni della Regione e ha illustrato la nuova Legge. Ha spiegato in particolare che tutti i comuni privi di un corpo di polizia strutturato sono tenuti a concludere una convenzione con il Comune Polo o con altri comuni appartenenti alla regione per l'esercizio dei compiti di polizia. Ha inoltre spiegato che i tutti i comuni devono contribuire, su delle basi di calcolo definite dal Dipartimento delle Istituzioni, ai costi della sicurezza conseguenti l'assolvimento di compiti di Polizia di loro competenza.

Per quanto concerne il finanziamento, il Dipartimento ha spiegato che l'importo, il quale dovrà essere versato dai comuni che intendono convenzionarsi ad un corpo di polizia, deve tener conto dei seguenti fattori:

- costo agente di Polizia comunale (CHF 120'000.00 annui);
- necessità di agenti per il nostro Comune sulla base del Piano Direttore cantonale e della popolazione ivi residente al 31 dicembre di ogni anno;
- fattori qualitativi che vanno a aumentare il costo pro-capite per un massimo del 50%;
- eventuali riduzioni a seguito di riversamenti cantonali.

4. In data 29.10.2013 la Polizia della Città di Mendrisio ha convocato tutti i comuni facenti parte della Regione II in una serata informativa.

In questa occasione ai comuni è stata presentata una tabella sulla ripartizione dei costi calcolati sulla base delle direttive del Dipartimento delle Istituzioni esposte in precedenza. Per quanto concerne il Comune di Bissone è stato calcolato un importo di CHF 81'696.00 annui.

Sempre in occasione della serata informativa del 29.10.2013 la Polizia della Città di Mendrisio ha spiegato che, sulla base della LPol è stata introdotta la possibilità di garantire il servizio di quartiere per il tramite di un assistente di Polizia. Si tratta di una nuova figura che avrà, per Legge, il compito di occuparsi del controllo e della gestione del traffico, compresa l'intimazione e l'incasso di multe nell'ambito della circolazione stradale e l'avvio di procedure ordinarie nonché di fungere da supporto agli agenti nell'ambito dei compiti attribuitigli dagli agenti stessi e definiti nel Regolamento. La formazione per gli assistenti inizierà per la prima volta al più presto nel mese di settembre 2014. La figura dell'assistente permette di garantire la presenza capillare e di prossimità sul territorio. I costi dell'assistente devono tuttavia essere supportati dai comuni che lo richiedono. La Polizia della Città di Mendrisio, considerata l'esperienza acquisita e sulla base di un calcolo delle necessità, ha proposto di assumere 1 assistente per più comuni e di ripartirne i relativi costi. Il Comune di Bissone ha proposto di suddividere i costi ed i compiti di un assistente tra i comuni di Arogno, Bissone, Maroggia Melano, Rovio.

Il Dicastero Sicurezza Pubblica della Città di Mendrisio ha infine spiegato che, come per altro noto al Dipartimento, attualmente nessun corpo di Polizia dispone di sufficiente personale per poter assolvere tutti i compiti di polizia attribuitigli dalla Legge per tutta la Regione. Il Municipio della Città di Mendrisio ha quindi previsto di assumere 3 nuovi agenti di cui 2 già in formazione e 1 agente già formato. Nel periodo transitorio dal 2014 al 2015 i costi di formazione saranno di circa CHF 270'000.00. Considerato che questi agenti vengono assunti per assolvere in futuro compiti a favore della regione, il Dicastero Sicurezza Pubblica della Città di Mendrisio ha chiesto a tutti i comuni della medesima di partecipare a questi costi sulla base del calcolo di ripartizione che tiene conto delle necessità di ogni Comune.

Al termine dell'incontro la Polizia della Città di Mendrisio ha fissato ai comuni un termine per:

- pronunciarsi sulla loro competenza patrimoniale, in particolare sulla partecipazione finanziaria;
- confermare la propria partecipazione finanziaria per l'anno 2014 in merito alla formazione di nuovi agenti;
- dare un preavviso di principio sul Servizio di quartiere che sarà svolto in futuro dagli assistenti di Polizia.

5. Nelle settimane seguenti tutti i comuni della Regione hanno risposto alla Polizia della Città di Mendrisio dando il loro accordo di massima su tutti i punti.

Per quanto concerne il Comune di Bissone, il Municipio con scritto 15.11.2013 ha comunicato alla Polizia della Città di Mendrisio di accettare la proposta di collaborazione e di essere altresì d'accordo con l'assunzione e formazione di nuovi agenti con la relativa assunzione dei costi. Il Municipio ha inoltre dato il suo assenso ad assumere un assistente a condizione di trovare un accordo con i comuni limitrofi.

6. Sono quindi state intavolate delle discussioni con i singoli Municipi e la Polizia della Città di Mendrisio al fine di affinare due convenzioni. Una prima convenzione per il servizio di Polizia sulla base della LCPol e una seconda convenzione per il servizio di quartiere sulla base della LPol. Entrambe le convenzioni sono state formalizzate e vengono sottoposte al presente Legislativo comunale.
7. La prima convenzione ha per oggetto l'esercizio da parte della Polizia di Mendrisio delle competenze di polizia comunale nella giurisdizione di Bissone. Si osserva che la convenzione è stipulata sulla base di una convenzione tipo allestita dal Dipartimento delle Istituzioni e adattata al nostro Comune.

In particolare è previsto che la Polizia della Città di Mendrisio svolgerà sul nostro territorio tutti i compiti descritti nella Sezione A allegato no. 2 della LCPol.

Quale controprestazione finanziaria, tenuto conto delle direttive emanate dal Dipartimento, Bissone dovrà pagare per l'anno 2015 l'importo pro-capite di CHF 91.90, pari a CHF 81'696.00 annui.

Tale importo è stato calcolato come segue:

- fabbisogno di servizi di polizia di un agente uniformato operativo sulla base della popolazione così come individuata nella Scheda R1 del Piano Direttore cantonale al 31.12.2013;
- fattori qualitativi (+ 15%) a causa della presenza sul territorio del lido comunale e dei possibili problemi che ne derivano (disturbo quiete pubblica, traffico, posteggi, eccetera).

Abitanti	Zona PD	Fattore calcolo agenti	Unità necessaria	Costo complessivo	Costo procapite	Osservazioni
889	periurbano	1/500	0.592	CHF 81'696.00	CHF 91.90	+15% fattore qualitativo

La convenzione prevede inoltre la possibilità di disdetta della stessa per la fine di ogni anno civile con un termine di preavviso di due anni.

Per tutti gli altri dettagli vi rinviamo alla lettura della convenzione allegata al presente Messaggio.

Ci si permette di osservare che a norma dell'art. 7 RLCPol i comuni privi di un corpo di Polizia comunale strutturato, sono tenuti a dotarsene od a sottoscrivere un'apposita convenzione con un Comune dotato di un corpo di Polizia comunale strutturato della medesima regione o direttamente con il Comune polo entro tre anni dall'entrata in vigore del regolamento, ovvero entro il 01.09.2015.

L'art. 4 cpv. 4 LCPol prevede anche che in assenza della convenzione il Consiglio di Stato può imporre l'affiliazione del Comune interessato ad un prossimo dotato di un corpo di Polizia strutturato.

Il termine del 01.09.2015 è quindi da intendersi quale termine ultimo per il nostro Comune per l'entrata in funzione della nuova organizzazione. Entro tale data la convenzione dovrà essere approvata dai rispettivi Consigli comunali e ratificata dal Consiglio di Stato.

8. La seconda convenzione ha per oggetto il servizio di quartiere per il tramite di un assistente di Polizia che presterà servizio esclusivamente sul territorio dei comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio. Il servizio di quartiere viene coordinato dalla Città di Mendrisio, per il tramite della Polizia comunale.

Quale controprestazione il nostro Comune verserà l'indennità necessaria a coprire il salario, le assicurazioni sociali, le altre assicurazioni e ogni altra spesa viva (veicolo, equipaggiamento personale, ecc). L'importo del finanziamento verrà stabilito in via definitiva alla fine di ogni anno civile ovvero al momento in cui saranno noti tutti i costi legati all'assistente di Polizia. I comuni si impegnano a versare alla Città di Mendrisio due acconti annui a gennaio ed a luglio.

9. Il Municipio valuta in modo positivo la conclusione delle convenzioni in oggetto che vanno per certo a beneficio della sicurezza dell'intera regione e in particolare del nostro Comune. Il Municipio tiene a sottolineare che mai come ora sia opportuno poter disporre di corpi di Polizia ben strutturati, in grado di adempiere tutti i compiti affidatigli dalla Legge durante le 24 ore, e questo per una migliore protezione della nostra popolazione di fronte ad un dilagante fenomeno delinquenziale, ma anche per migliorare il senso di sicurezza. Da notare a tal proposito che il nostro Comune, che non disponeva di agenti di polizia, può ora contare sull'intervento della Polizia comunale e anche su quello della Polizia cantonale.

L'inizio del servizio di Polizia è previsto per il 01.07.2015.

In conclusione il Municipio, fermamente convinto della bontà e della necessità dell'operazione che vi sottopone, vi invita a ratificare la conclusione della convenzione di collaborazione con la Città di Mendrisio per quanto concerne il servizio di Polizia e la convenzione con la Città di Mendrisio e i comuni di Arogno, Maroggia, Melano e Rovio concernete il servizio di quartiere.

Infine vi segnaliamo che il Municipio è ancora in trattativa con la Città di Mendrisio per i punti delle seguenti convenzioni:

convenzione per il servizio di polizia con la Città di Mendrisio:

- *Punto 2:* la trattativa concerne l'eliminazione dell'onere del 15% in più a carico di Bissone per fattori qualitativi o quantitativi attinenti alla presenza del Lido comunale.
- *Punto 4:* aumento della percentuale d'incasso delle contravvenzioni inflitte a favore del Comune di Bissone.

convenzione per l'assistente di polizia tra i Comuni convenzionati:

- *Punto 2:* il Municipio trova più corretto che l'assistente, il quale avrà a disposizione un ufficio nel nostro Comune, gestisca autonomamente le procedure d'incasso delle contravvenzioni durante i turni di servizio a Bissone, il cui introito è totalmente a nostro beneficio. Non si vuole categoricamente che l'assistente elevi le contravvenzioni e poi le trasmetta alla Polizia di Mendrisio per l'avvio della procedura d'incasso, dove quest'ultima può detrarre le relative spese amministrative.

DISPOSITIVO DECISIONALE

Sulla base di quanto sopra esposto, chiediamo all'onorando Consiglio comunale di voler

r i s o l v e r e :

1. È approvata la convenzione di collaborazione con la Città di Mendrisio avente per oggetto l'esercizio delle competenze di Polizia comunale nella giurisdizione del Comune di Bissone da parte della Polizia della Città di Mendrisio.
2. La convenzione entra in vigore, previa ratifica del Consiglio di Stato, con effetto al 01.07.2015.
3. È approvata la convenzione di collaborazione con la Città di Mendrisio e i Comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio avente per oggetto il servizio di quartiere.
4. La convenzione entra in vigore, previa ratifica del Consiglio di Stato, con effetto al 01.07.2015.
5. Il Municipio è autorizzato a procedere con le trattative menzionate nei considerandi di questo Messaggio ed a concludere i relativi accordi con la Città di Mendrisio, che vadano a migliorare le condizioni delle convenzioni a favore del Comune di Bissone.
6. Il Municipio è incaricato del seguito.

Con ogni ossequio.

Bissone, 18 febbraio 2015.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:
Sergio De Toni

Il Segretario:
Fabrizio Gervasoni



Per esame e rapporto (art. 10 RALOC):

- (x) Commissione della gestione
- () Commissione delle opere pubbliche
- (x) Commissione delle petizioni e naturalizzazioni

Allegati: convenzioni (2x).