



Messaggio Municipale

Proponente l'approvazione della Convenzione per l'organizzazione e la gestione della Scuola elementare per l'anno scolastico 2025-2026 tra i Comuni di Bissone, Melide, Morcote e Vico Morcote

| Numero | Data | Risoluzione Municipale |
|---------------|------------|------------------------|
| 9/2025 | 19.05.2025 | 215/2025 |

Signora Presidente,
Signore e Signori Consiglieri comunali,

sottoponiamo alla vostra attenzione il presente Messaggio Municipale proponente l'approvazione della Convenzione per l'organizzazione e la gestione della Scuola elementare per l'anno scolastico 2025-2026 tra i Comuni di Bissone, Melide, Morcote e Vico Morcote.

A. Aspetti introduttivi

Il Consiglio comunale di Bissone, nella sua seduta del 21 ottobre 2024, ha ratificato il Messaggio Municipale no. 5/2024 proponente la Convenzione per l'organizzazione e la gestione della Scuola dell'Infanzia per l'anno scolastico 2024-2025 tra i Comuni di Bissone, Morcote e Vico Morcote.

La collaborazione tra i Comuni si è resa necessaria, in quanto la proiezione dei numeri di allievi per le sedi di scuola elementare e di scuola dell'infanzia figuravano altalenanti, con anni in cui il numero di allievi non risultava sufficiente per ossequiare le condizioni minime relative al mantenimento delle sezioni.

Ad oggi la proiezione non è mutata favorevolmente, per tale ragione, tenuto conto dell'esperienza positiva avuta nell'anno scolastico 2024/2025, i Municipi interessati hanno deciso di proporre il rinnovo della convenzione sulla scuola dell'infanzia per l'anno scolastico 2025/2026. Richiamiamo a questo proposito il contenuto del Messaggio Municipale no. 6/2025 che sarà all'esame del Legislativo nella seduta del 24 giugno 2025.

I Municipi dei Comuni interessati, negli scorsi mesi, hanno convenuto sull'opportunità di esplorare una nuova forma di collaborazione nell'ambito della scuola elementare, estendendo il progetto anche al Comune di Melide.

In tale contesto, la Direzione scolastica ha allestito un rapporto tecnico concernente il progetto d'Istituto unico, successivamente sottoposto all'attenzione del gruppo di lavoro intercomunale.

Dal rapporto emerge che le attuali dinamiche demografiche non permettono, per alcune classi, il rispetto dei requisiti minimi stabiliti a livello cantonale per il mantenimento delle sezioni scolastiche. Per questo motivo si è ritenuto necessario ed opportuno intraprendere un percorso di collaborazione intercomunale nel settore scolastico anche per le scuole elementari.

In un primo tempo si era concordata una collaborazione tra i Comuni di Bissone, Morcote e Vico Morcote.

Nelle scorse settimane, il Municipio di Melide, sulla base delle proiezioni preliminari relative al numero di allievi che frequenteranno la classe prima elementare nell'anno scolastico 2025-2026 (9 iscritti), ha preso atto dell'impossibilità di soddisfare autonomamente i criteri minimi richiesti dal Cantone per il mantenimento di una propria sezione di prima elementare.

Vista questa nuova situazione, si è quindi deciso di estendere la collaborazione anche al Comune di Melide, con l'obiettivo di garantire, per quanto possibile, una maggiore stabilità e continuità a beneficio delle famiglie, del corpo docenti e delle Amministrazioni comunali coinvolte.

Ciò permetterà di assicurare un'offerta formativa conforme alle normative vigenti e qualitativamente adeguata.

L'anno scolastico 2025-2026 sarà dunque inteso come un periodo di prova, durante il quale la Direzione scolastica, in collaborazione con i Municipi e gli organi preposti, si occuperà di monitorare attentamente la situazione, raccogliendo dati quantitativi e qualitativi utili a valutare l'efficacia del modello adottato.

Tali informazioni costituiranno la base per l'elaborazione di un progetto d'Istituto unico, la cui entrata in vigore è auspicata a partire dall'anno scolastico 2026-2027.

Considerata la natura provvisoria dell'attuale organizzazione, i Municipi coinvolti hanno redatto una convenzione transitoria, valida per l'anno scolastico 2025-2026. Entro la fine di tale periodo, il gruppo di lavoro intercomunale sarà incaricato di analizzare i risultati ottenuti, di confrontarsi con tutti gli attori interessati (inclusi i docenti e le famiglie), e di predisporre una convenzione definitiva che regolamenti formalmente la collaborazione in vista degli anni scolastici successivi.

I Municipi coinvolti sottolineano che, alla luce delle attuali e future previsioni relative agli ordinamenti scolastici e alle tendenze demografiche, la gestione autonoma delle sedi scolastiche da parte dei singoli Comuni non risulterà sostenibile nel medio-lungo termine. Appare pertanto opportuno e strategico sviluppare una visione comune, fondata su criteri di efficienza, di sostenibilità organizzativa e di valorizzazione delle risorse esistenti. L'obiettivo condiviso è quello di offrire un servizio scolastico integrato, coerente con le esigenze territoriali ed al tempo stesso attrattivo per le famiglie che risiedono nel comprensorio.

B. Ordinamento scolastico

Dal rapporto allestito dalla Direzione scolastica ed approvato dai Municipi dei Comuni interessati, la situazione per i prossimi anni dovrebbe presentarsi nel seguente modo:

Anno scolastico 2025-2026 (pianificato)

- i bambini di Scuola dell'infanzia di Melide frequenteranno la sede di Melide;
- i bambini di Scuola dell'infanzia di Bissone, Morcote e Vico Morcote frequenteranno la sede di Bissone;
- gli allievi di prima elementare di Bissone e Melide frequenteranno la pluriclasse di 1a e 2a elementare presso la sede di Morcote (9 allievi di Melide, 4 allievi di Bissone, 4 allievi di Morcote e 2 allievi di Vico Morcote);
- gli allievi di Bissone e Melide di 2a, 3a, 4a e 5a elementare, come già avviene, frequenteranno la sede di Melide;
- gli allievi di Morcote e Vico Morcote di 2a, 3a, 4a e 5a elementare, come già avviene, frequenteranno la sede di Morcote.

Anno scolastico 2026-2027 (previsione)

- i bambini della Scuola dell'infanzia di Melide frequenteranno la sede di Melide;
- i bambini della Scuola dell'infanzia di Bissone, Morcote e Vico Morcote frequenteranno la sede di Bissone;
- gli allievi delle classi di 1a e 2a elementare di tutti i Comuni coinvolti frequenteranno la sede scolastica di Morcote;
- gli allievi delle classi di 3a, 4a e 5a elementare dei 4 Comuni frequenteranno la sede scolastica di Melide.

C. Aspetti organizzativi

Per il nostro Comune gli accordi con i Comuni di Melide, Morcote e Vico Morcote possono essere così riassunti:

Scuola dell'infanzia

- rinnovo della convenzione tra i Comuni di Bissone, Morcote e Vico Morcote per la gestione della Scuola dell'infanzia per l'anno scolastico 2025-2026 (vedasi Messaggio Municipale no. 6/2025)
- i Comuni di Morcote e Vico Morcote si occupano del trasporto dei propri bambini alla sede di Bissone

Scuola elementare

- nuova convenzione tra i Comuni di Bissone, Melide, Morcote e Vico Morcote per la gestione della Scuola elementare per l'anno scolastico 2025-2026. Per i Comuni di Bissone e Melide la convenzione è applicabile unicamente per gli allievi di prima elementare
- i Comuni di Bissone, Melide e Vico Morcote si occupano del trasporto dei propri allievi alla sede di Morcote

Refezione e servizi extra scolastici

- presso la sede di Bissone sarà attiva la refezione per i bambini della Scuola dell'Infanzia
- presso la sede di Morcote sarà attiva la refezione per gli allievi delle Scuole elementari. I ragazzi di Bissone e Melide che non intendono usufruire nella mensa (servizio gestito dall'Associazione famiglie diurne del Mendrisiotto) potranno fare rientro al proprio domicilio tramite lo scuola bus
- presso la sede di Bissone sarà attivo un servizio extrascolastico (servizio di copertura delle ore destinate all'ambientamento graduale del primo anno facoltativo della Scuola dell'Infanzia gestito dall'Associazione famiglie diurne del Mendrisiotto)
- presso la sede di Morcote sarà attivo un servizio di doposcuola per gli allievi delle Scuole elementari ed i bambini della Scuola dell'infanzia di Morcote e Vico Morcote. Gli allievi delle scuole elementari di Bissone e Melide che frequentano la sede di Morcote, potranno eventualmente usufruire del servizio di doposcuola organizzato a Melide (servizio gestito dall'Associazione famiglie diurne del Mendrisiotto)

D. La Convenzione sulla Scuola elementare e gli aspetti finanziari

La convenzione sulla scuola elementare con i Comuni di Bissone, Melide, Morcote e Vico Morcote è strutturata in 12 articoli, che vengono in seguito illustrati.

Art. 1 – base legale e scopo

Le parti della convenzione sono i Comuni di Bissone, Melide, Morcote e Vico Morcote. Lo scopo della convenzione è quello di organizzare razionalmente e disciplinare i rapporti di collaborazione tra i Comuni di Bissone, Melide, Morcote e Vico Morcote, per la gestione della Scuola elementare, limitatamente durante l'anno scolastico 2025-2026.

Art. 2 – ordinamento e sede dell'istituto scolastico

Tutte le classi di Scuola elementare faranno parte dell'Istituto scolastico di Morcote – Vico Morcote. Il Comune di Morcote assume la funzione di Comune sede e si occupa della gestione dell'Istituto scolastico.

Per i Comuni di Bissone e Melide la convenzione è applicabile unicamente per gli allievi di prima elementare.

Art. 3 – finanziamento e ripartizione delle spese ordinarie della scuola elementare

Questo articolo definisce le spese che vengono conteggiate e ripartite tra i Comuni interessati.

Proiezione oneri finanziari:

| | |
|--|----------------|
| Costo valutato (dati forniti dal Comune di Morcote) | 459'300 |
| Totale allievi previsti (ordinamento 2025/2026) | 39 |
| Totale allievi di Bissone – solo 1° elementare | 4 |
| Totale allievi di Melide – solo 1° elementare | 9 |
| Totale allievi di Morcote | 14 |
| Totale allievi di Vico Morcote | 12 |
| Costo di riferimento per allievo (459'300 / 39) - arrotondato | 11'800 |
| Costo annuale valutato per Bissone | 47'200 |

Dalla proiezione soprastante si evidenzia che il Comune di Bissone, per l'anno scolastico 2025/2026, dovrà versare un contributo di CHF 47'200.00 al Comune di Morcote per i costi legati all'art. 3 della convenzione.

Art. 4 – finanziamento e ripartizione delle spese ordinarie della mensa scolastica

Il Comune di Morcote organizza la refezione per gli allievi che frequentano la Scuola elementare. La frequenza non è obbligatoria. Alle famiglie sarà richiesto un contributo per i pasti. Il disavanzo del servizio sarà preso a carico dai Comuni convenzionati, in ragione del numero di allievi iscritti al servizio di ogni Comune.

A livello locale non è previsto il prelevamento di partecipazioni alle famiglie, trattandosi di una collaborazione transitoria già oggetto di fatturazione da parte dell'associazione che si occupa della gestione del servizio.

Valutazione oneri finanziari (prendendo in considerazione tutti gli allievi previsti):

| | |
|---|---------------|
| Costo valutato (dati forniti dal Comune di Morcote) | 84'000 |
| Totale allievi previsti (ordinamento 2025/2026) | 39 |
| Totale allievi di Bissone – solo 1° elementare | 4 |
| Totale allievi di Melide – solo 1° elementare | 9 |
| Totale allievi di Morcote | 14 |
| Totale allievi di Vico Morcote | 12 |
| Costo di riferimento per allievo (84'000 / 39) - arrotondato | 2'150 |
| Costo annuale valutato per Bissone | 8'600 |

Dalla valutazione soprastante si evidenzia che il Comune di Bissone, per l'anno scolastico 2025/2026, dovrà versare un contributo di CHF 8'600.00 al Comune di Morcote per i costi legati all'art. 4 della convenzione (deficit del servizio).

Art. 5 – pagamento degli acconti e dei conguagli

Le spese saranno anticipate dal Comune di Morcote. I conguagli verranno calcolati tenendo conto dei dati dei consuntivi 2025 e 2026 del Comune sede.

Art. 6 – servizi extrascolastici

Le attività extrascolastiche saranno regolate dai Municipi tramite specifiche convenzioni.

Art. 7 – trasporto allievi

I trasporti scolastici per gli allievi sono di competenza del Comune di domicilio dell'allievo.

Art. 8 – frequenza fuori Comune

Ogni Comune, per i propri allievi domiciliati, mantiene la competenza sulla gestione di eventuali richieste di frequenza presso un altro istituto scolastico. La convenzione non trasferisce quindi la competenza al Comune sede.

Art. 9 – assistenza amministrativa

Nell'ambito dell'adempimento dei compiti pubblici stabiliti dalla convenzione, le parti si forniscono assistenza amministrativa e sono autorizzate al trattamento dei necessari dati personali.

Art. 10 – durata e disdetta

La convenzione ha una durata determinata per l'anno scolastico 2025/2026.

Art. 11 – clausola di salvaguardia

Questo articolo regola le modalità di adattamento delle disposizioni contenute nella convenzione, qualora una di esse si rilevasse inefficace, oppure in assenza di disposizioni. Queste disposizioni, per delega stabilita tramite la convenzione, sono di spettanza degli organi esecutivi.

Art. 12 – entrata in vigore

L'entrata in vigore della convenzione decorre con l'inizio dell'anno scolastico 2025-2026, riservata la procedura di ratifica cantonale a norma della LOC.

E. Aspetti procedurali

Le convenzioni, secondo l'art. 193a LOC, devono essere adottate dal legislativo comunale secondo le modalità previste per il regolamento comunale.

In tal senso l'art. 186 cpv. 2 LOC indica che l'approvazione della convenzione deve avvenire mediante voto sul complesso; il voto avviene sui singoli articoli se vi sono proposte di modifica rispetto alla proposta municipale.

In caso di emendamenti, si evidenzia che tali proposte di modifiche possono implicare dei problemi con le altre parti della convenzione, trattandosi di un testo unico in fase di approvazione da tutti gli attori coinvolti. Di principio, è quindi unicamente possibile esprimersi sul progetto di convenzione presentato dal Municipio, riservata la possibilità di coordinare le proposte di modifiche con gli altri organi legislativi comunali.

F. Dispositivo di approvazione

Sulla base di quanto sopra esposto, invitiamo il lodevole Consiglio comunale a voler

risolvere:

1. è approvata la convenzione per l'organizzazione e la gestione della Scuola elementare per l'anno scolastico 2025-2026 tra i Comuni di Melide, Bissone, Morcote e Vico Morcote

2. la convenzione esplica i suoi effetti con l'inizio dell'anno scolastico 2025-2026 (calendario scolastico del Cantone Ticino), riservata l'approvazione dell'Autorità cantonale competente a norma dell'art. 190 LOC
3. il Municipio è incaricato del seguito

Con ogni ossequio.

Il Vice Sindaco:

Ugo Ballinari

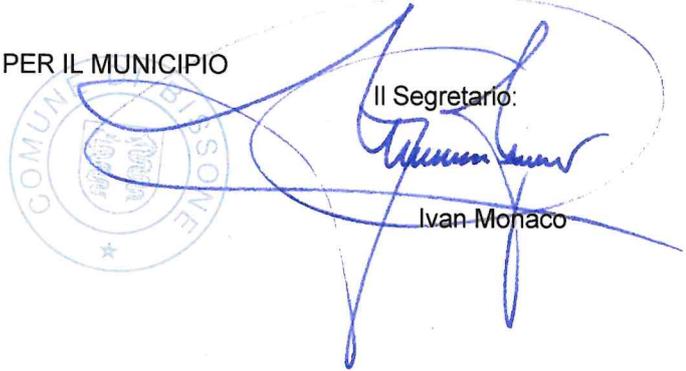


PER IL MUNICIPIO



Il Segretario:

Ivan Monaco



Allegati:

- convenzione per l'organizzazione e la gestione della Scuola elementare per l'anno scolastico 2025-2026 tra i Comuni di Melide, Bissone, Morcote e Vico Morcote

Per esame e rapporto (art. 10 RALOC):

- (x) Commissione della gestione
- (x) Commissione della legislazione

CONVENZIONE

per l'organizzazione e la gestione della scuola elementare per l'anno scolastico 2025-2026

tra il Comune di Morcote, rappresentato dal proprio Municipio e i
Comuni di Melide, Bissone e Vico Morcote, rappresentati dai propri Municipi

| | |
|--|--|
| Art. 1 Base legale e scopo | La base legale della presente Convenzione è retta dagli artt. 106 lett. d) LOC, 193a LOC, 9 della Legge della scuola e 46 della Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare. Lo scopo della Convenzione è quello di organizzare razionalmente e disciplinare i rapporti di collaborazione tra i Comuni di Morcote, Melide, Bissone e Vico Morcote, per la gestione della scuola elementare per l'anno scolastico 2025 – 2026. |
| Art. 2 Ordinamento e sede dell'Istituto scolastico | Tutte le classi di scuola elementare faranno parte dell'Istituto scolastico di Morcote – Vico Morcote. Il Comune di Morcote assume la funzione di Comune sede e si occupa della gestione dell'Istituto scolastico. Per i Comuni di Bissone e Melide la convenzione è applicabile unicamente per la sezione di prima elementare. |
| Art. 3 Finanziamento e ripartizione delle spese ordinarie della scuola elementare | <u>Finanziamento</u> Il Comune di Morcote provvede al finanziamento mediante: <ul style="list-style-type: none">• sussidi e contributi di terzi• la propria quota di partecipazione e quella dei Comuni convenzionati. <u>Ripartizione delle spese Scuola elementare</u> Le spese di gestione per scuola elementare comprendono: <ul style="list-style-type: none">• gli stipendi e oneri sociali dei docenti e del personale impiegato presso la scuola elementare (costo effettivo);• il costo per l'utilizzo della palestra di Melide (costo effettivo);• il materiale didattico (costo effettivo);• le gite di studio e le attività fuori sede (costo effettivo);• le attrezzature tecniche per l'insegnamento e l'amministrazione (costo effettivo);• le spese di cancelleria (costo effettivo);• le spese direttamente connesse con l'attività scolastica (costo effettivo). Le spese di gestione e della manutenzione degli spazi utilizzati dalla scuola elementare comprendono (3 aule, più gli spazi Sala Sergio Maspoli): <ul style="list-style-type: none">• acqua, energia elettrica (costo effettivo)• riscaldamento (costo effettivo)• tasse canalizzazioni e rifiuti (costo effettivo)• pulizia degli stabili CHF 10'900.-- (costo forfettario)• pulizia e manutenzione degli spazi esterni CHF 5'000.-- (costo forfettario) Le spese di locazione comprendono la messa a disposizione: <ul style="list-style-type: none">• 2 aule e gli spazi esterni presso l'edificio della scuola elementare; |

| | |
|---|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> • 1 aula per le attività di arti plastiche presso la Casa Comunale; • 1 aula presso la Scuola dell'Infanzia per le lezioni di francese; educazione religiosa e sostegno pedagogico; • gli spazi della Sala Sergio Maspoli presso la Casa Comunale, per le lezioni di educazione musicale e altre attività didattiche. <p>Per la locazione di questi spazi il costo ammonta a CHF 45'000.-- (costo forfettario).</p> <p>Le spese di gestione sono ripartite in ragione del numero totale di allievi di ogni Comune calcolato nel seguente modo: Costi totali per anno civile suddivisi: 60/100 per il periodo dal 1° gennaio al 31 agosto 40/100 per il periodo dal 1° settembre al 31 dicembre</p> <p>In caso di arrivi o partenze durante l'anno scolastico di riferimento, il contributo è dovuto pro-rata temporis, come segue:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Arrivo entro il 15 del mese > computo intero mese di arrivo; • Arrivo dopo il 15 del mese > nessun computo del mese di arrivo; • Partenza entro il 15 del mese > nessun computo del mese di partenza; • Partenza dopo il 15 del mese > computo intero mese di partenza. |
| Art. 4 Finanziamento e ripartizione delle spese ordinarie della mensa scolastica | <p>Il Comune di Morcote ha affidato all'Associazione Famiglie diurne del Mendrisiotto l'organizzazione della mensa delle scuole elementari.</p> <p>Le spese di gestione della mensa comprendono:</p> <ul style="list-style-type: none"> • l'acquisto delle derrate alimentari (costo effettivo); • il costo del servizio catering per la fornitura dei pasti (costo effettivo); • i costi del servizio dell'Associazione Famiglie diurne (costo effettivo); • gli stipendi e oneri sociali del personale del Comune impiegato quale sorvegliante presso la mensa scolastica CHF 10'500.-- (costo forfettario); • acqua, energia elettrica (costo effettivo); • riscaldamento (costo effettivo); • tasse canalizzazioni e rifiuti (costo effettivo); • pulizia stabile e servizio personale cucina, CHF 19'700.-- (costo forfettario). <p>Il disavanzo della gestione della mensa verrà ripartito tra i Comuni in ragione del numero di allievi di ogni Comune iscritti alla mensa.</p> |
| Art. 5 Pagamento degli acconti e dei conguagli | <p>Il Comune sede anticipa tutte le spese derivanti dalla presente Convenzione e potrà richiedere, ai Comuni di Melide Bissone e Vico Morcote un contributo a titolo di acconto per ogni allievo residente nel rispettivo comprensorio sulla base del preventivo dell'anno di riferimento. I conguagli verranno calcolati dal Comune di Morcote tenendo conto dei dati del consuntivo 2025 e 2026, sulla base delle spese elencate negli articoli 3 e 4 della presente convenzione.</p> |
| Art. 6 Servizi extrascolastici | <p>Eventuali attività extrascolastiche e la Direzione scolastica sono regolati tramite convenzioni od accordi separati, riservato l'art. 5a RALOC.</p> |
| Art. 7 Trasporto allievi | <p>I trasporti scolastici per gli allievi sono di competenza del Comune ove è domiciliato l'allievo. Ogni Municipio organizza, sotto la sua responsabilità, il trasporto dei propri allievi iscritti e domiciliati ai sensi degli artt. 92, 93 e 93a del Regolamento delle scuole comunali del 3 luglio 1996 e prendono a carico i relativi costi.</p> |

| | |
|---|--|
| Art. 8 Frequenza fuori Comune | Eventuali richieste di frequenza presso un altro Istituto scolastico sono di competenza del Municipio in cui l'allievo è domiciliato secondo l'art. 47 della Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare. |
| Art. 9 Assistenza amministrativa | Nell'ambito dell'adempimento dei compiti pubblici stabiliti dalla convenzione, le parti della convenzione si forniscono assistenza amministrativa e sono autorizzate al trattamento dei necessari dati personali. |
| Art. 10 Durata e disdetta | La presente convenzione ha una durata determinata e non può essere disdetta. La sua validità inizia il 1° settembre 2025 e termina il 31 agosto 2026. |
| Art. 11 Clausola di salvaguardia | Qualora una disposizione della presente Convenzione si rivelasse inefficace, oppure in assenza della stessa, i Municipi si impegnano ad adottare una regolamentazione valida. Le restanti disposizioni mantengono per contro la loro validità. L'adozione di disposizioni non deve essere ratificata dal Legislativo. |
| Art. 12 Entrata in vigore | La presente convenzione entra in vigore con l'inizio dell'anno scolastico 2025- 2026, previa approvazione da parte dei Legislativi comunali. |

PER IL MUNICIPIO DI MORCOTE

Il Sindaco:

Giacomo Caratti

Il Segretario:

Luca Cavadini

PER IL MUNICIPIO DI MELIDE

Il Sindaco:

Emiliano Delmenico

Il Segretario:

Alfio Vananti

PER IL MUNICIPIO DI BISSONE

Il Sindaco:

Andrea Incerti

Il Segretario:

Ivan Monaco

PER IL MUNICIPIO DI VICO MORCOTE

Il Sindaco:

Maurizio Bernasconi

La Segretaria:

Lara Aimar