



## Messaggio Municipale

Proponente l'approvazione della Convenzione per l'organizzazione e la gestione della Scuola dell'Infanzia per l'anno scolastico 2024-2025 tra i Comuni di Bissone, Morcote e Vico Morcote

Numero	Data	Risoluzione Municipale
<b>5/2024</b>	6 giugno 2024	393/2024

Signor Presidente,  
Signore e Signori Consiglieri comunali,

sottoponiamo alla vostra attenzione il presente Messaggio Municipale proponente l'approvazione della Convenzione per l'organizzazione e la gestione della Scuola dell'Infanzia per l'anno scolastico 2024-2025 tra i Comuni di Bissone, Morcote e Vico Morcote.

### A. Aspetti introduttivi

Gli istituti scolastici di Bissone, Melide, Morcote e Vico Morcote, per convenzione in essere sottoscritta dai rispettivi legislativi comunali, hanno una direzione scolastica condivisa con sede a Melide.

L'istituto scolastico di Melide ospita i bambini domiciliati a Bissone nella sua sede di scuola elementare, in quanto le condizioni minime stabilite dal Cantone per il mantenimento di una sezione non sono ossequiate, per contro l'attuale ordinamento scolastico permette di conservare la sede della scuola dell'infanzia.

La proiezione dei numeri di allievi per le sedi di scuola elementare e di scuola dell'infanzia nei Comuni di Bissone, Morcote e Vico Morcote sono altalenanti con anni in cui il numero di allievi non sarà sufficiente per ossequiare le condizioni minime relative al mantenimento delle sezioni.

Relativamente alla scuola dell'infanzia, i Municipi dei Comuni di Bissone, Morcote e Vico Morcote, dopo aver raccolto le informazioni necessarie e discusso della tematica in un apposito gruppo di lavoro, hanno deciso d'istituire una collaborazione intercomunale in ambito di organizzazione e di gestione della Scuola dell'Infanzia, allo scopo di garantire, nel limite del possibile, una stabilità ed una continuità alle famiglie, al corpo docenti ed alle Amministrazioni comunali.

#### **Di seguito una proiezione provvisoria degli allievi per i Comuni di Bissone, Morcote e Vico Morcote, a partire dell'anno scolastico 2024/2025 per la Scuola dell'infanzia:**

Periodo scolastico	Iscrizioni SI Bissone	Iscrizioni SI Morcote	Iscrizioni SI Vico Morcote	Totale iscrizioni
2024/2025	11	3	4	<b>18</b>
2025/2026	10	7	4	<b>21</b>
2026/2027	8	10	4	<b>22</b>

La Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare (LSISE) definisce che la scuola dell'infanzia accoglie i bambini dai tre ai sei anni di età (art. 14). Le sezioni di scuola dell'infanzia non possono contare meno di 13 né più di 25 allievi (art. 16 cpv. 1).

Dalla proiezione soprastante e viste le basi legali che regolano la scuola dell'infanzia è evidente la necessità per i Comuni di Bissone, Morcote e Vico Morcote d'istituire una collaborazione intercomunale per il mantenimento della sezione attualmente presente nell'istituto scolastico di Bissone.

Da tale necessità è stato quindi elaborato un progetto di convenzione che vi sottoponiamo per esame ed approvazione, nell'intento di proporre un primo passo verso una collaborazione intercomunale più ampia, che coinvolgerà anche il Comune di Melide, nell'intento di elaborare un progetto scolastico che possa rispondere al meglio alle esigenze delle famiglie, sempre garantendo un sano ambiente di crescita e favorendo lo sviluppo del senso di appartenenza nella comunità.

## B. La Convenzione e gli aspetti finanziari

La convenzione è stata strutturata in 10 articoli, che vengono in seguito illustrati.

### Art. 1 – base legale e scopo

Le parti della convenzione sono i Comuni di Bissone, Morcote e Vico Morcote.

Lo scopo della convenzione è quello di organizzare razionalmente e disciplinare i rapporti di collaborazione tra i Comuni di Bissone, Morcote e Vico Morcote, per la gestione della Scuola dell'Infanzia, limitatamente durante l'anno scolastico 2024-2025, riservato un eventuale rinnovo.

### Art. 2 – ordinamento e sede dell'istituto scolastico

Il Comune di Bissone diventa il Comune sede per la scuola dell'infanzia, che ospiterà i bambini dei Comuni di Morcote e Vico Morcote.

### Art. 3 – finanziamento e ripartizione delle spese

Questo articolo definisce le modalità di calcolo per il finanziamento della scuola dell'infanzia di Bissone da parte dei Comuni di Morcote e Vico Morcote.

Vengono riportate le basi di calcolo, dove alcune voci sono riprese dal consuntivo del Comune di Bissone ed altre sono stabilite a titolo forfettario.

Il costo di riferimento si compone di diversi costi descritti nell'art. 3 della convenzione. Esso verrà rapportato alla media degli allievi iscritti al 1° gennaio ed al 31 dicembre dell'anno scolastico di riferimento, in modo da poter calcolare il costo di riferimento per allievo.

Infine, il costo di riferimento per allievo viene fatturato dal Comune di Bissone ai Comuni di Morcote e Vico Morcote in funzione del numero di allievi iscritti e domiciliati che frequentano la scuola dell'infanzia. In caso di movimenti del controllo abitanti, il contributo viene definito pro-rata temporis.

Il Comune di Bissone ha la facoltà di richiedere acconti adeguati.

### **Proiezione dei costi in base ai dati di consuntivo 2023 e dei costi forfettari indicati nella Convenzione:**

<b>Voce di costo</b>	<b>Importo in CHF</b>
totale spese centro di costo 211, dedotto sussidio cantonale	124'553
50% del costo alla voce 217.3120.003 "consumo riscaldamento"	6'948
totale costi alla voce 217.3120.004 "consumo energia elettrica"	1'997
totale costi alla voce 217.3130.000 "spese pulizia stabili"	20'721
costi di gestione stabile (forfettario)	8'000
costi per ammortamenti (forfettario)	27'000
<b>Costo di riferimento - arrotondato</b>	<b>189'000</b>

Totale allievi previsti (ordinamento 2024/2025)	18
Totale allievi di Morcote	3
Totale allievi di Vico Morcote	4

<b>Costo di riferimento per allievo (189'000 / 18) - arrotondato</b>	<b>10'500</b>
--	---------------

Costo annuale valutato per Morcote	31'500
Costo annuale valutato per Vico Morcote	42'000
Totale contributo per il Comune di Bissone	115'500

Dalla proiezione soprastante si evidenzia che il Comune di Bissone, per l'anno scolastico 2024/2025, riceverà un contributo dai Comuni convenzionati di CHF 73'500.

Il Comune di Morcote dovrà versare un contributo di CHF 31'500.

Il Comune di Vico Morcote dovrà versare un contributo di CHF 42'000.

### Art. 4 – refezione scolastica

Il Comune di Bissone dovrà garantire la refezione nella sede della scuola dell'infanzia.

Gli allievi dei Comuni di Morcote e di Vico Morcote saranno esentati dal pagamento della tassa di refezione stabilita dall'Ordinanza Municipale sulle partecipazioni finanziarie ai servizi scolastici del Comune di Bissone (CHF 55 al mese per allievo), in quanto i costi di refezione sono inglobati negli oneri finanziari della convenzione.

Resta tuttavia riservata la facoltà dei Comuni convenzionati di definire una partecipazione delle famiglie come stabilito dall'art. 73a del Regolamento delle scuole comunali del 3 luglio 1996.

#### Art. 5 – servizi extrascolastici e direzione scolastica

Questi aspetti non vengono regolati in questa convenzione.

Per la direzione scolastica fa stato la convenzione in essere tra i Comuni di Bissone, Melide, Morcote e Vico Morcote, invece per i servizi extrascolastici saranno competenti i Municipi di definire un accordo nel rispetto delle procedure previste dalla LOC e dalla legislazione scolastica.

Si evidenzia che i Municipi, tramite la direzione scolastica, stanno valutando l'introduzione a titolo di prova di un servizio extrascolastico nella scuola dell'infanzia di Bissone per l'anno scolastico 2024/2025.

#### Art. 6 – trasporto scolastico

Ogni Comune, a sue spese, è responsabile e competente di organizzare il trasporto scolastico per gli allievi che frequenteranno la scuola dell'infanzia di Bissone.

#### Art. 7 – frequenza fuori Comune

Ogni Comune, per i propri allievi domiciliati, mantiene la competenza sulla gestione di eventuali richieste di frequenza presso un altro istituto scolastico. La convenzione non trasferisce quindi la competenza al Comune sede.

#### Art. 8 – durata, rinnovo e disdetta

La convenzione ha una durata determinata per l'anno scolastico 2024/2025.

I Comuni di Morcote e di Vico Morcote possono richiedere al Comune di Bissone di rinnovare la convenzione.

Con il rinnovo sarà elaborata una nuova convenzione con gli opportuni adattamenti, che seguirà l'ordinario iter di approvazione presso i rispettivi legislativi comunali.

#### Art. 9 – clausola di salvaguardia

Questo articolo regola le modalità di adattamento delle disposizioni contenute nella convenzione, qualora una di esse si rilevasse inefficace, oppure in assenza di disposizioni. Il Comune sede ha il compito di proporre una regolamentazione valida ai Comuni convenzionati. Queste disposizioni, per delega stabilita tramite la convenzione, sono di spettanza degli organi esecutivi.

#### Art. 10 – entrata in vigore

Tenuto conto delle tempistiche ristrette e della necessità di organizzare con urgenza il prossimo ordinamento scolastico nei Comuni di Bissone, Morcote e Vico Morcote, si segnala che la convenzione è già stata sottoscritta dagli organi esecutivi, allo scopo di garantire ai Comuni di Morcote e Vico Morcote di disporre di una sede della scuola dell'infanzia per i propri bambini domiciliati.

Sotto l'aspetto formale, la convenzione entra in vigore con l'inizio dell'anno scolastico 2024-2025.

### **C. Aspetti procedurali**

La convenzione, secondo l'art. 193a LOC, dev'essere adottata dal legislativo comunale secondo le modalità previste per il regolamento comunale.

In tal senso l'art. 186 cpv. 2 LOC indica che l'approvazione della convenzione deve avvenire mediante voto sul complesso; il voto avviene sui singoli articoli se vi sono proposte di modifica rispetto alla proposta municipale.

In caso di emendamenti, si evidenzia che tali proposte di modifiche possono implicare dei problemi con le altre parti della convenzione, trattandosi di un testo unico in fase di approvazione da tutti gli attori coinvolti. Di principio, è quindi unicamente possibile esprimersi sul progetto di convenzione presentato dal Municipio, riservata la possibilità di coordinare le proposte di modifiche con gli altri organi legislativi comunali.

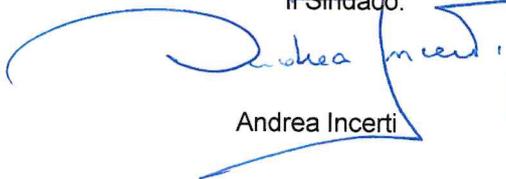
## **D. Dispositivo di approvazione**

Sulla base di quanto sopra esposto, invitiamo il lodevole Consiglio comunale a voler

### **risolvere:**

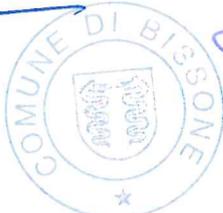
1. è approvata la convenzione per l'organizzazione e la gestione della Scuola dell'Infanzia per l'anno scolastico 2024-2025 tra i Comuni di Bissone, Morcote e Vico Morcote;
2. la convenzione esplica i suoi effetti con l'inizio dell'anno scolastico 2024/2025 (calendario scolastico del Cantone Ticino), riservata l'approvazione dell'Autorità cantonale competente a norma dell'art. 190 LOC
3. il Municipio è incaricato del seguito

Con ogni ossequio.

Il Sindaco:   
Andrea Incerti

PER IL MUNICIPIO

Il Segretario:   
Ivan Monaco



Allegato: progetto di convenzione.

Per esame e rapporto (art. 10 RALOC):

- (x) Commissione della gestione
- (x) Commissione della legislazione

**CONVENZIONE**  
**per l'organizzazione e la gestione della Scuola dell'Infanzia per l'anno scolastico 2024-2025**  
**del 13 marzo 2024**

Le parti della Convenzione sono:

1. il Comune di Bissone, rappresentato dal proprio Municipio (detto anche Comune sede)
2. i Comuni di Morcote e Vico Morcote, rappresentati dai propri Municipi (detti Comuni convenzionati)

<b>Art. 1</b> <b>Base legale e scopo</b>	<p>La base legale della presente Convenzione è retta dagli artt. 106 lett. d) LOC, 9 della Legge della scuola e 46 della Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare.</p> <p>Lo scopo della Convenzione è quello di organizzare razionalmente e disciplinare i rapporti di collaborazione tra i Comuni di Bissone, Morcote e Vico Morcote, per la gestione della Scuola dell'Infanzia, limitatamente durante l'anno scolastico 2024-2025, riservato un eventuale rinnovo.</p>
<b>Art. 2</b> <b>Ordinamento e sede dell'Istituto scolastico</b>	<p>La sezione della Scuola dell'Infanzia fa parte dell'Istituto scolastico di Bissone. Il Comune di Bissone assume la funzione di Comune sede.</p> <p>I Comuni convenzionati non hanno competenze sulla gestione dell'Istituto scolastico di Bissone, esse competono unicamente al Comune sede.</p>
<b>Art. 3</b> <b>Finanziamento e ripartizione delle spese</b>	<p>Il Comune sede anticipa le spese scolastiche e provvederà a richiedere ai Comuni convenzionati un contributo per ogni allievo iscritto e domiciliato, sulla base di un <b>costo di riferimento</b>.</p> <p>Il <b>costo di riferimento</b> viene quantificato dal Municipio di Bissone, riservata la delega ai suoi servizi. Esso si compone dei seguenti costi:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. totale spese del centro di costo 211 "Scuola dell'infanzia" del Consuntivo 2024 del Comune di Bissone, dedotto il sussidio cantonale stipendi docenti al conto 211.4631.000</li><li>2. le seguenti voci di spesa del centro di costo 217 "Edifici scolastici" del Consuntivo 2024 del Comune di Bissone, più precisamente<ol style="list-style-type: none"><li>a) la metà del costo inserito al conto 217.3120.003 "consumo riscaldamento"</li><li>b) il totale dei costi connessi alla Scuola dell'Infanzia inseriti al conto 217.3120.004 "consumo energia elettrica"</li><li>c) il totale dei costi connessi alla Scuola dell'Infanzia inseriti al conto 217.3130.000 "spese pulizia stabili"</li></ol></li><li>3. costi per gestione stabile: importo annuo forfettario di CHF 8'000</li><li>4. costi per ammortamenti: importo annuo forfettario di CHF 27'000</li></ol> <p>Il <b>costo di riferimento</b> verrà rapportato alla media degli allievi iscritti al 01.01 ed al 31.12 dell'anno scolastico di riferimento, in modo da poter calcolare il <b>costo di riferimento per allievo</b>.</p> <p>Il <b>costo di riferimento per allievo</b> viene fatturato dal Comune sede al Comune convenzionato, per ogni allievo iscritto e domiciliato che frequenta la Scuola dell'Infanzia di Bissone durante l'anno scolastico di riferimento.</p> <p>Il numero di allievi domiciliati nei Comuni convenzionati viene determinato sulla base delle iscrizioni alla Scuola dell'Infanzia durante l'anno scolastico. In caso di arrivi o partenze durante l'anno scolastico di riferimento, il contributo è dovuto pro-rata temporis.</p> <p>Il Comune sede ha la possibilità di richiedere adeguati acconti ai Comuni convenzionati.</p>

<b>Art. 4 Refezione scolastica</b>	Il Comune sede è responsabile della refezione scolastica. Gli allievi domiciliati nei Comuni convenzionati sono esentati dal pagamento delle tasse previste dalla regolamentazione specifica di Bissone, in quanto i costi di refezione sono inseriti negli oneri finanziari della Convenzione. I Comuni convenzionati sono liberi di definire le modalità di partecipazione delle famiglie ai costi nei limiti dell'art. 73a del Regolamento delle scuole comunali del 3 luglio 1996.
<b>Art. 5 Servizi extrascolastici e Direzione scolastica</b>	Eventuali attività extrascolastiche e la Direzione scolastica sono regolati tramite regolamentazioni ed accordi separati.
<b>Art. 6 Trasporto scolastico</b>	I trasporti scolastici per gli allievi sono di competenza del Comune ove è domiciliato l'allievo. Ogni Municipio organizza, sotto la sua responsabilità, il trasporto dei propri allievi iscritti e domiciliati ai sensi degli artt. 92, 93 e 93a del Regolamento delle scuole comunali del 3 luglio 1996 e prendono a carico i relativi costi.
<b>Art. 7 Frequenza fuori Comune</b>	Eventuali richieste di frequenza presso un altro Istituto scolastico sono di competenza del Municipio in cui l'allievo è domiciliato.
<b>Art. 8 Durata, rinnovo e disdetta</b>	La presente convenzione ha una durata determinata e non può essere disdetta. La sua validità inizia il 1° settembre 2024 e termina il 31 agosto 2025.  I Comuni convenzionati possono richiedere al Municipio di Bissone il rinnovo della convenzione di anno in anno, previo inoltro di una specifica richiesta. Il rinnovo non è automatico, il Municipio di Bissone, quale Comune sede, mantiene la propria autonomia decisionale e si determina sull'eventuale rinnovo in un termine ragionevole.
<b>Art. 9 Clausola di salvaguardia</b>	Qualora una disposizione della presente Convenzione si rivelasse inefficace, oppure in assenza di disposizioni, i Municipi si impegnano ad adottare una regolamentazione valida, su proposta del Comune sede. Le restanti disposizioni mantengono per contro la loro validità.
<b>Art. 10 Entrata in vigore</b>	La presente convenzione entra in vigore con l'inizio dell'anno scolastico 2024-2025, previa approvazione da parte dei Municipi dei Comuni di Bissone, Morcote e Vico Morcote.

Per il Municipio di Bissone

**Il Sindaco**

x

**Il Segretario**

x

Per il Municipio di Morcote

**Il Sindaco**

x

**Il Segretario**

x

Per il Municipio di Vico Morcote

**Il Sindaco**

x

**Il Segretario**

x