



Messaggio Municipale

Richiesta di un credito lordo di CHF 27'000 per l'allestimento del progetto di massima riguardante la realizzazione di un marciapiede sulla Via Campione

Numero	Data	Risoluzione Municipale
18/2022	6 febbraio 2023	103/2023

Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri comunali,

sottoponiamo alla vostra attenzione il presente Messaggio Municipale concernente la richiesta di un credito lordo di CHF 27'000 per l'allestimento del progetto di massima riguardante la realizzazione di un marciapiede sulla Via Campione.

A. ASPETTI INTRODUTTIVI

Il Municipio di Bissone, con il Messaggio Municipale no. 611 del 2003, ha richiesto al Consiglio comunale un credito di CHF 850'000 quale partecipazione al Cantone per la sistemazione della strada e la realizzazione del marciapiede lungo la Via Campione.

Nell'ambito del progetto cantonale erano previste diverse opere, e più precisamente:

- il rifacimento completo della strada cantonale (sottofondo e asfaltature)
- la creazione del nuovo marciapiede (dove ca. 350 metri prevedevano un marciapiede a sbalzo in calcestruzzo armato, con nuovi muri di sostegno ed altre opere minori)
- il rifacimento totale delle caditorie per l'evacuazione dell'acqua
- il rifacimento delle sottostrutture (tra cui quelle comunali per l'acquedotto e la canalizzazione)

I costi di queste opere ammontavano complessivamente a CHF 8.3 mio, che il Consiglio di Stato, dopo articolate trattative, ha ripartito la spesa nel seguente modo:

Campione d'Italia	– CHF 3'000'000
Cantone Ticino	– CHF 4'150'000
Oneri di terzi	– CHF 300'000
Comune di Bissone	– CHF 850'000

Il Consiglio comunale di Bissone, nella sua seduta del 22 marzo 2004, con risoluzione no. 6, ha approvato all'unanimità il Messaggio Municipale no. 611. La Sezione degli enti locali, con decisione del 07.06.2004 ha ratificato il credito stanziato dal Legislativo comunale.

Il dispositivo di approvazione del MM 611 prevedeva la scadenza del credito in data 31.12.2008.

Ad oggi la procedura di pubblicazione del progetto stradale di Via Campione da parte dell'Autorità cantonale non è ancora conclusa, infatti ad oggi il progetto stradale non è ancora stato formalmente approvato (da rilevare che la pubblicazione è avvenuta nel dicembre 2007).

L'iter è stato sospeso a suo tempo a causa della situazione di Campione d'Italia che ha modificato in maniera sostanziale la ripartizione per il finanziamento dell'opera, dove per il Comune di Bissone, a seguito di una riunione della Commissione paritetica tenutasi nel giugno 2012, il costo previsto era passato da CHF 850'000 a CHF 2.2 mio.

Nel 2017, a seguito di numerosi sinistri sulla condotta dell'acqua potabile in Via Campione che ha comportato costi di riparazione per ca. CHF 34'000, il Municipio ha ripreso l'incarto di Via Campione con l'obiettivo di riattivare il dossier sospeso, rivedendo l'intero progetto cantonale del 2006, in modo da adattarlo tecnicamente e finanziariamente alle capacità finanziarie dei promotori (Cantone e Comune).

In particolare, sono state avviate due procedure distinte, la prima riguarda l'allestimento di un progetto definitivo per il rifacimento delle sottostrutture (acqua potabile e canalizzazioni) e la seconda concerne la ricerca di una nuova soluzione progettuale per la realizzazione del marciapiede contestualmente al rifacimento della pavimentazione stradale e relative sottostrutture.

Per il progetto definitivo delle sottostrutture (acqua potabile e canalizzazioni) è stato conferito il mandato in data 20 giugno 2017, con RM 248/2017. Il progetto definitivo è stato consegnato in data 20.11.2018.

Contestualmente al mandato di progettazione definitiva delle sottostrutture, il Municipio, a seguito di un incontro con il Cantone, nella sua seduta del 14.11.2017, con RM 457/2017, ha risolto di proporre all'Autorità cantonale di conferire un mandato di progettazione preliminare per incrementare la sicurezza viaria lungo la strada cantonale tra Bissone e Campione d'Italia, adattando il calibro stradale con l'inserimento di un marciapiede.

La Divisione delle costruzioni, con decisione ASCo no. 781.18.008 del 22.05.2018, considerata la volontà del Comune di Bissone di procedere, in alternativa e in accordo con il Cantone, all'allestimento del progetto preliminare di una nuova soluzione per la sistemazione stradale e la formazione di un marciapiede lungo Via Campione e tenuto conto che per svariati motivi politici, tecnici e finanziari la soluzione descritta dal Messaggio governativo no. 5468 del 27.01.2004 alla base del Decreto legislativo del 22.06.2004 non ha potuto essere attuata, ha deciso di approvare la proposta del Comune, partecipando ai costi di progettazione nella misura del 50%.

A seguito della decisione della Divisione delle costruzioni, il Municipio, nella sua seduta del 02.05.2018, ha deciso di deliberare il mandato per la progettazione preliminare (su questa procedura sono state fornite informazioni al Consiglio comunale tramite il MM 19/2017 del 23.10.2017 sul P2018 e il MM 6/2018 del 08.05.2018 sul C2017).

In data 12.05.2022 è pervenuto il progetto preliminare, che è stato trasmesso alla Divisione delle costruzioni per verifica. Durante un incontro tecnico del 16.09.2022 è stato concordato di completare il progetto preliminare con le ultime indicazioni di natura tecnico-finanziaria.

È stata pure verificata la procedura cantonale per proseguire con questo dossier. Essendo terminata la progettazione preliminare, è necessario proseguire con la progettazione di massima. In questo senso la Divisione delle costruzioni, con lettera del 24.11.2022, ha comunicato al Municipio la disponibilità del Cantone ad affidare al Comune l'allestimento del progetto di massima (i cui costi lordi saranno suddivisi tra i rispettivi enti). Inoltre, è stato evidenziato che qualora il Comune non intendesse proseguire con il progetto del marciapiede, il Cantone si limiterà unicamente al rifacimento del campo viario esistente.

Visto quanto sopra, e tenuto conto che la risoluzione del Consiglio comunale datata 22.03.2004 è ampiamente scaduta, il Municipio ha ritenuto necessario coinvolgere nuovamente il Legislativo tramite il presente Messaggio. L'obiettivo è quello di richiedere una riconferma della volontà del Comune di realizzare il marciapiede (in quanto opera d'interesse pubblico) con lo stanziamento del credito lordo necessario per allestire il progetto di massima.

L'Esecutivo comunale, considerato che la pianificazione degli investimenti inserita nel Piano Finanziario, prevede e pianifica l'opera di Via Campione nel periodo 2026-2027, nonché vista l'ampia disponibilità del Cantone a voler proseguire con questo progetto, ritiene di approfittare dell'opportunità di riqualificare la Via Campione tramite la realizzazione di un marciapiede. Infine, nell'ambito di questo orizzonte temporale, sarà possibile provvedere al risanamento delle sottostrutture (acqua potabile e canalizzazioni) unitamente al Cantone che si occuperà del campo stradale e degli altri enti, creando una sinergia che favorirà la riduzione dei costi d'investimento.

B. PROCEDURA PER IL PROGETTO DI MASSIMA

Rispetto al progetto cantonale del 2006, la nuova progettazione preliminare ha previsto come idea di base quella di utilizzare il sedime stradale esistente per la posa delle nuove infrastrutture senza modificarne il tracciato e in contemporanea di realizzare parzialmente il marciapiede progettato, creando degli allargamenti a valle dove necessari. In via eccezionale le larghezze minime accettate dal Cantone, al fine di evitare espropri e costi esagerati, sono le seguenti: a) marciapiede - 1.20 m; b) campo stradale - 5.70 m.

La nuova progettazione eseguita in funzione di questi parametri tecnici ha permesso di contenere i costi di realizzazione del marciapiede.

Con il progetto di massima, si intende approfondire ulteriormente il progetto preliminare, elaborando le seguenti prestazioni:

- contatto preventivo con i competenti servizi cantonali allo scopo di verificare l'esistenza di vincoli e disposizioni particolari che possono influenzare l'elaborazione progettuale, ciò per evitare conflitti di rilievo all'atto della consultazione cantonale
- indagine delle infrastrutture presenti nel perimetro stradale presso le aziende di servizi

- rielaborazioni e complemento di piani, calcoli e rapporti atti al miglioramento del progetto e necessari per l'ottimizzazione tecnico-costruttiva richiesta per l'opera
- allestimento piani di progetto
- allestimento relazione tecnica e relativi preventivi di costi

Terminata la fase del progetto di massima, il Comune ed il Cantone si ritroveranno per discutere dell'avanzamento del dossier e del principio della chiave di riparto finanziaria.

Non appena trovati gli accordi, si potrà procedere con la progettazione definitiva, che sarà passata al Cantone. Il Comune collaborerà principalmente nell'ambito delle opere di sua competenza (sottostrutture comunali per l'acquedotto e le canalizzazioni).

C. ASPETTI FINANZIARI

Dal progetto preliminare, tenendo conto dei margini di tolleranza previsti in questa fase progettuale, si possono estrapolare i costi che dovranno essere presi a carico del Comune:

Canalizzazioni	CHF 1'800'000
Acqua potabile	CHF 1'400'000
Marcia piede	CHF 1'085'580

Dai costi soprastanti, si può sostanzialmente evidenziare l'opportunità di realizzare il marciapiede sulla strada cantonale, valorizzando il comparto della Via Campione tramite un nuovo e sicuro percorso pedonale, che sarà fruibile in particolare alle 375 persone domiciliate nella zona riva lago (dato UCA al 30.09.2022, secondo l'art. 2 cpv. 1 ROC), con costi superiori rispetto al 2003, dove si prevedeva una spesa di CHF 850'000.

La necessità di provvedere alla spesa per la sostituzione delle vetuste sottostrutture (acqua potabile e canalizzazioni) è chiaramente giustificata dalla vetustà delle condotte esistenti, pertanto il Municipio non ritiene di dover ulteriormente approfondire la questione secondo l'art. 3 RGFCC. Per contro sull'opportunità di realizzare l'opera del marciapiede in Via Campione, il Municipio evidenzia che rispetto al progetto del 2006 (con la chiave di ripartizione aggiornata a CHF 2.2 mio a carico del Comune), la nuova soluzione va nell'ottica di rispettare il principio dell'economicità indicato dall'art. 4 RGFCC, dove per ogni decisione deve essere scelta la variante che permette di raggiungere lo scopo nel modo più economico, inoltre la necessità di questa spesa è giustificata dall'interesse pubblico di disporre di un percorso pedonale sicuro lungo tutta la tratta per i numerosi abitanti che risiedono in Via Campione.

Altro aspetto da considerare è il vantaggio di avere il Cantone come partner attivo e di sostegno al progetto. È doveroso evidenziare che l'Autorità cantonale, comprendendo la sua linea, in caso di mancata approvazione del presente Messaggio, non potrà più riservare le risorse per la realizzazione del marciapiede, ma dovrà destinarle ad altre opere previste a livello cantonale, in funzione delle priorità.

Limitatamente a questa fase di progettazione di massima, i costi di questo Messaggio saranno anticipati dal Comune e poi suddivisi con il Cantone in base alla chiave di riparto che sarà fissata per la realizzazione del marciapiede (di regola il 50% - 50%).

Secondo l'art. 17 cpv. 2 RGFCC l'ammortamento si effettua la prima volta a partire dall'anno che segue l'utilizzo del bene amministrativo. Il Municipio decide il tasso di ammortamento da applicare al valore iniziale netto. Il Messaggio sul credito d'investimento deve indicare la durata di vita ed il tasso di ammortamento previsti. Se necessario l'opera va suddivisa in singole parti con una durata di vita differenziata.

Oggetto	Importo totale lordo in CHF	Durata di vita	Tasso di ammortamento	Costo annuale per ammortamento
Progetto di massima Via Campione	27'000	10	10%	CHF 2'700

La spesa a carico della gestione corrente per ammortamenti è quantificata in CHF 2'700. Non sono previsti costi per interessi, in quanto viene impiegata la liquidità del Comune. La spesa risulta sostenibile rispetto alla situazione finanziaria del Comune.

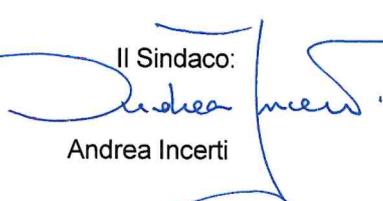
D. DISPOSITIVO DECISIONALE

Sulla base di quanto sopra esposto e richiamato l'art. 9 cpv. 1 lett. e) ROC, si invita il lodevole Consiglio comunale a voler

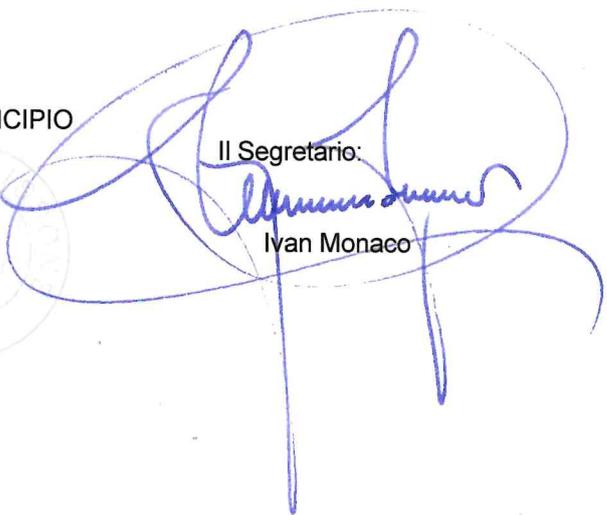
risolvere:

1. è riconosciuto l'interesse pubblico comunale dell'opera relativa alla realizzazione di un marciapiede lungo la strada cantonale di Via Campione a Bissone
2. è concesso un credito lordo di CHF 27'000 per l'allestimento del progetto di massima riguardante la realizzazione di un marciapiede sulla Via Campione
3. la spesa sarà caricata al conto investimenti, sostanza amministrativa, e ammortizzata in conformità di quanto previsto dalla LOC
4. il credito decade se inutilizzato entro il 31 dicembre 2024

Con ogni ossequio.

Il Sindaco:

Andrea Incerti

PER IL MUNICIPIO

Il Segretario:

Ivan Monaco

PER ESAME E RAPPORTO (art. 10 RALOC):

- (x) Commissione della gestione
- (x) Commissione edilizia ed opere pubbliche

Allegati:

- progetto preliminare Via Campione, maggio 2022, studio ing. Mauri e Associati
- lettera della Divisione delle costruzioni del 24.11.2022
- Messaggio Municipale no. 611 con allegati