



Messaggio Municipale

Concernente il preavviso del Consiglio comunale sul Rapporto della Commissione di studio relativo all'aggregazione dei Comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio del 9 dicembre 2019

Numero	Data	Risoluzione Municipale
15/2019	03.12.2019	656/2019 del 03.12.2019

Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri comunali,

sottoponiamo alla vostra attenzione il presente Messaggio Municipale concernente il preavviso del Consiglio comunale sul Rapporto della Commissione di studio relativo all'aggregazione dei Comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio del 9 dicembre 2019.

PREMESSA

Già nel 2011 i Comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio avevano dato mandato per l'allestimento di uno studio strategico per valutare i vari scenari aggregativi. Questo documento nelle sue conclusioni stabiliva che le maggiori opportunità si sarebbero colte con un'aggregazione dei 5 Comuni rispetto ad un'aggregazione con Mendrisio o Lugano.

I risultati dello studio sono poi stati confermati dal progetto di Piano cantonale delle aggregazioni (PCA) del 2013 che citiamo "*i cinque Comuni del Basso Ceresio a sud del ponte-diga possono a ragion veduta essere considerati un caso a sé rispetto ai due agglomerati urbani tra i quali si trovano collocati*". Questa impostazione è stata successivamente mantenuta anche nell'ultima versione del PCA, approvato nel 2018 dal Consiglio di Stato, confermando quindi lo scenario aggregativo "Val Mara".

In data 21 novembre 2017 i Municipi dei Comuni di Arogno, Maroggia, Melano e Rovio hanno presentato al Consiglio di Stato un'istanza congiunta di aggregazione. Con risoluzione governativa no. 1189 del 14 maggio 2018 l'Esecutivo cantonale ha istituito un'apposita Commissione di studio.

In un secondo tempo il Municipio di Bissone ha inoltrato un'istanza di aggregazione datata 25 luglio 2018 chiedendo di entrare a far parte del comprensorio di studio dei Comuni di Arogno, Maroggia, Melano e Rovio. Il Consiglio di Stato con risoluzione governativa no. 3654 del 22 agosto 2018 ha esteso la Commissione di studio al Comune di Bissone. La stessa risulta così composta:

- per il Comune di Arogno: membro Corrado Sartori, Sindaco
 supplente Claudio Firpo, Vice Sindaco
- per il Comune di Bissone: membro Andrea Incerti, Sindaco
 supplente Claudio Testorelli, Vice Sindaco
- per il Comune di Maroggia: membro Jean-Claude Binaghi, Sindaco
- per il Comune di Melano: membro Daniele Maffei, Sindaco
 supplente Davide Cresta, Vice Sindaco
- per il Comune di Rovio: membro Riccardo Costantini, Sindaco
 supplente Raffaella Zucchetti, Vice Sindaco

La Commissione di studio è stata accompagnata, con ruolo tecnico, dai Segretari o Vice Segretari comunali e dalla signora Daniela Baroni, economista presso la Sezione degli enti locali del Dipartimento delle Istituzioni. Il coordinamento dei lavori è stato assicurato da un consulente esterno, signor Angelo Bianchi, direttore della Interfida Revisioni e Consulenze SA. La stessa si è riunita a scadenze regolari a partire dal mese di settembre 2018 allestendo il suo rapporto che è parte integrante del seguente Messaggio.

I CONTENUTI DEL RAPPORTO

Il rapporto è strutturato in modo da poter fornire tutte le indicazioni sulle caratteristiche, l'organizzazione, gli obiettivi e la progettualità del Comune unico, affinché il Consiglio di Stato possa, dopo la sua approvazione, sottoporre alle assemblee dei cinque Comuni una proposta di aggregazione tramite votazione consultiva per il loro preavviso.

Dopo una prima analisi generale, vengono formulate proposte di definizione delle istituzioni del nuovo Comune. Viene presentata in seguito un'analisi della situazione territoriale, demografica ed economica del comprensorio. Nel documento viene poi esaminata l'organizzazione funzionale dei cinque Comuni e formulata una proposta che evidenzia i servizi esistenti ed i servizi che si vogliono offrire alla popolazione del nuovo Comune. Si è inoltre ritenuto importante menzionare le relazioni esterne dei 5 Comuni per dare risalto e valorizzare le numerose associazioni sportive o culturali presenti sul territorio.

In una parte importante vengono definite le prospettive finanziarie del nuovo Comune, dove fanno seguito la definizione dei progetti d'investimento e di nuovi servizi, ed infine, le richieste di sostegno al Consiglio di Stato.

La Commissione ha costruito la proposta del nuovo Comune aggregato attorno all'obiettivo di potenziare ed estendere quelle condizioni quadro che permettano di ottimizzare i servizi alla popolazione ed in particolare attrarre nuove famiglie nel comprensorio, con un occhio di riguardo anche alle persone in terza età, che vogliono vivere serenamente e in autonomia questa importante fase della loro vita.

Un altro aspetto fondamentale per la Commissione concerne il personale alle dipendenze dei Comuni, dove a tutti i dipendenti verrà garantita la riassunzione da parte del nuovo Comune.

Il nome del nuovo Comune non è ancora stato definito. Dopo aver valutato più ipotesi, la Commissione ritiene che su questo aspetto debba esprimersi la popolazione del comprensorio al momento della votazione consultiva. Viene quindi proposto d'inserire un'apposita domanda sulla votazione consultiva, affinché le assemblee possano esprimersi sulle denominazioni "Val Mara" o "Basso Ceresio".

ASPETTI GIURIDICI E PROCEDURALI

In relazione agli aspetti giuridici e procedurali, riportiamo quanto indicato dall'art. 6 cpv. 1 della Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni del 16 dicembre 2003, che stabilisce:

Art. 6: Studio d'aggregazione; preavvisi comunali

*¹La Commissione redige entro il termine fissato lo studio con la sua proposta di aggregazione e lo inoltra al Consiglio di Stato. Essa unisce le prese di posizione dei Municipi dei Comuni coinvolti, **formulata dopo aver sentito i Consigli comunali**, e degli altri istanti ai sensi dell'art. 4 cpv. 2.*

Per completezza d'informazione si ritiene opportuno evidenziare che il preavviso del Consiglio comunale non è vincolante per il Municipio, il quale dovrà formulare a sua volta una propria presa di posizione sul rapporto all'indirizzo del Consiglio di Stato.

PROSSIMI PASSI E TEMPISTICHE

I passi procedurali e le ipotesi di tempistiche successivi alla conclusione del rapporto commissionale sono i seguenti:

- Gennaio 2020 Ratifica da parte dei Municipi e preavviso da parte dei Legislativi
- Febbraio-Marzo 2020 Consegna formale del Rapporto e dei preavvisi al Consiglio di Stato
- Primavera 2020 Approvazione dello studio da parte del Consiglio di Stato e fissazione della data sulla votazione consultiva
- Autunno 2020 Informazione alla popolazione, alle associazioni ed ai partiti
- Inverno 2020/2021 Votazione popolare consultiva

- Inverno 2021 Messaggio del Consiglio di Stato al Gran Consiglio
(approvazione dell'aggregazione e degli aiuti finanziari)
- Primavera 2021 Decisione del Gran Consiglio
- Autunno 2021 Elezioni politiche e dopo costituzione del nuovo Comune

Le scadenze sopra esposte sono da ritenersi indicative e sono tendenzialmente in linea con quanto discusso da parte della Commissione nel corso degli incontri sulla redazione del rapporto.

ASPETTI FINALI

Il Municipio ha seguito l'evoluzione del rapporto attraverso le indicazioni dei suoi rappresentanti nella Commissione di studio e ha avuto modo di apprezzare il lavoro svolto. Il rapporto indica che i motivi per un'aggregazione sono molteplici. Uno dei più importanti è sicuramente quello dell'ottimizzazione dei servizi alla popolazione con una struttura organizzativa più solida.

L'obbiettivo evidente è quello di rispondere in modo efficace ed efficiente ai bisogni delle famiglie, dei giovani, degli adulti e degli anziani che sono al centro di questo progetto. Riteniamo che la creazione di un nuovo comprensorio politico unitario di quasi 5'000 abitanti permetterà di valorizzare e consolidare le rispettive identità locali, d'innalzare la qualità di vita del nostro territorio, di offrire migliori e nuovi servizi, di migliorare l'organizzazione amministrativa e di aprire nuove prospettive in termini di progettualità e sviluppo. Un valore aggiunto certo del nostro comprensorio è costituito dal territorio diversificato e che permette al cittadino di poter vivere contemporaneamente il lago e la montagna.

Oltre ai citati importanti vantaggi non va dimenticato che l'aggregazione offre la possibilità di ottenere un posizionamento di maggior peso anche nel panorama regionale e cantonale.

DISPOSITIVO DECISIONALE

Visto quanto sopra esposto e richiamato il Rapporto della Commissione di studio, il Municipio auspica che il progetto venga condiviso ed invita il Consiglio comunale a voler

risolvere:

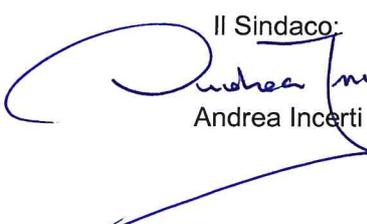
1. il preavviso del Consiglio comunale sul Rapporto della Commissione di studio relativo all'aggregazione dei Comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio del 9 dicembre 2019 è favorevole.

Con ogni ossequio.

Bissone, 03.12.2019.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:



Andrea Incerti



Il Vice Segretario:



Ivan Monaco

Per esame e rapporto (art. 10 RALOC): Commissioni della Gestione e della Legislazione.

Allegati:

- Rapporto 09.12.2019 della Commissione di studio relativo all'aggregazione dei Comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio
- Lettera 20.11.2019 del Consiglio di Stato relativa al sostegno cantonale al progetto di aggregazione dei Comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio



RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DI STUDIO

**RELATIVO ALL'AGGREGAZIONE DEI COMUNI DI
AROGNO, BISSONE, MAROGGIA, MELANO E ROVIO**

COMUNE DI VAL MARA



SOMMARIO

1.	PREMESSA	4
2.	LINEE GUIDA PER IL NUOVO COMUNE	5
2.1	Perché l'aggregazione?	5
2.2	Obiettivi territoriali	7
2.3	Obiettivi socio-economici.....	8
2.4	Obiettivi istituzionali	8
2.5	Obiettivi finanziari	9
3.	IL NUOVO COMUNE: ISTITUZIONI	10
3.1	Nome del nuovo Comune	10
3.2	Sede del nuovo Comune	10
3.3	Quartieri e frazioni	10
3.4	Consiglio comunale	11
3.4.1	Commissioni permanenti	11
3.5	Municipio.....	12
3.6	Regolamenti ed ordinanze	12
4.	TERRITORIO, POPOLAZIONE, ECONOMIA	14
4.1	Territorio	14
4.2	Popolazione.....	15
4.3	Economia.....	18
5.	AMMINISTRAZIONE DEL NUOVO COMUNE.....	22
5.1	Organizzazione attuale.....	22
5.2	Organizzazione del nuovo Comune.....	23
5.2.1	Cancelleria, Controllo abitanti, Servizi finanziari	23
5.2.2	Ufficio tecnico	25
5.2.3	Operatore sociale.....	26
5.2.4	Sicurezza	26
5.2.5	Educazione	26
5.2.6	Organigramma del nuovo Comune	27



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

5.2.6	Localizzazione dei singoli uffici.....	28
5.3	Infrastrutture del nuovo Comune	29
5.3.1	Edifici amministrativi e scolastici del nuovo Comune	29
5.3.2	Dotazioni tecniche del nuovo Comune	30
5.3.3	Infrastrutture per lo sport e tempo libero	31
5.3.4	PGS e PGA.....	31
6.	IL NUOVO COMUNE: SERVIZI ALLA CITTADINANZA	32
6.1	Istituzioni e amministrazione	32
6.2	Protezione giuridica.....	32
6.3	Sicurezza pubblica	33
6.4	Educazione	33
6.5	Cultura e tempo libero	34
6.6	Salute pubblica e previdenza sociale	35
6.7	Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio	35
7.	RELAZIONI ESTERNE	37
7.1	Patriziati	37
7.2	Parrocchie.....	37
7.3	Associazioni sportive, culturali e ricreative.....	37
8.	PROSPETTIVE FINANZIARIE	39
9.	PROGETTI.....	42
9.1	Investimenti.....	42
9.2	Servizi	43
10.	RICHIESTE AL CONSIGLIO DI STATO.....	44
10.1	Aiuti finanziari	44
10.2	Sostegno al progetto aggregativo	45
10.3	Progetti diversi sviluppati dalla Commissione di studio	46
11.	CONCLUSIONI	47



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

1. PREMESSA

In data 21 novembre 2017 i Municipi dei Comuni di Arogno, Maroggia, Melano e Rovio hanno presentato al Consiglio di Stato un'istanza congiunta di aggregazione. Con risoluzione no. 1189 l'Esecutivo cantonale ha istituito in data 14 maggio 2018 un'apposita Commissione di studio.

In data 25 luglio 2018 il Municipio di Bissone ha inoltrato un'istanza di aggregazione chiedendo di entrare a far parte del comprensorio di studio dei Comuni di Arogno, Maroggia, Melano e Rovio. In data 22 agosto 2018 il Consiglio di Stato ha esteso la Commissione di studio al Comune di Bissone che è così composta:

Per il Comune di Arogno:	membro	Corrado Sartori, Sindaco
	supplente	Claudio Firpo, Vice sindaco
Per il Comune di Bissone:	membro	Andrea Incerti, Sindaco
	supplente	Claudio Testorelli, Vice sindaco
Per il Comune di Maroggia:	membro	Jean-Claude Binaghi, Sindaco
Per il Comune di Melano:	membro	Daniele Maffei, Sindaco
	supplente	Davide Cresta, Vice sindaco
Per il Comune di Rovio:	membro	Riccardo Costantini, Sindaco
	supplente	Raffaella Zucchetti, Vice sindaco

La Commissione è stata accompagnata, con ruolo tecnico, dai segretari o vice segretari comunali e dalla signora Daniela Baroni, economista presso la Sezione degli enti locali del Dipartimento delle istituzioni. Il coordinamento dei lavori sono stati assicurati dal signor Angelo Bianchi, direttore di INTERFIDA Revisioni e Consulenze SA.

Il presente rapporto dà seguito all'incarico allora conferito dal Governo di allestire uno studio di aggregazione tra i Comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio.



2. LINEE GUIDA PER IL NUOVO COMUNE

2.1 Perché l'aggregazione?

Il territorio

Il territorio del nuovo Comune si sviluppa lungo le rive del lago Ceresio, per poi risalire il torrente che dona il nome alla Val Mara fino alle vette del Monte Generoso e del Monte Sighignola. La conformazione territoriale perfetta offre ai suoi abitanti e ai turisti che visitano l'area numerose opportunità per godere della natura: dalle attività balneari nelle acque del lago alle tante escursioni – anche uniche nel loro genere – sulle cime e lungo i versanti dei due monti.

La vocazione turistica della regione viene confermata dalle tante strutture ricettive presenti come *camping*, *bed and breakfast*, alberghi e ostelli nonché dalle cifre: 450 posti letto, dei quali più di 270 nel settore alberghiero e quasi 180 nel paralberghiero. Nei campeggi, inoltre, si contano ben 1640 posti letto disponibili.

Ma il comprensorio può vantare anche un territorio ben strutturato e versatile che include pregiate zone residenziali da una parte e un'area dove si possono sviluppare attività economiche in diversi settori: dal polo agricolo a quello artigianale passando per quello commerciale e produttivo.

La forza della comunità e la voglia di condividere

Uno degli elementi fondamentali su cui costruire il progetto aggregativo è la voglia di condivisione che già oggi anima gli abitanti della regione e che è alla base di una dinamica vita sociale. Dalle associazioni sportive a quelle ricreative e culturali, la popolazione del comprensorio da sempre si associa, organizza attività e si incontra per il piacere di stare insieme. E su questo fronte è indispensabile, oltre al ruolo giocato dalle Associazioni ricreative e culturali, anche quello che ricoprono i patriziati e le parrocchie. Tasselli fondamentali della vita comunitaria che ne garantiscono la vitalità e fungono da aggregante sociale.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

La nostra visione

Il progetto di aggregazione tra i Comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio è il naturale consolidamento della condivisione sociale e della collaborazione intercomunale costruita nel corso degli anni. Unire le forze darà l'opportunità di diventare **un Comune con una conformazione territoriale accogliente, variegata e accessibile a tutti gli amanti della natura e del paesaggio. Ma soprattutto il nuovo Comune sarà il luogo dove i propri abitanti avranno la possibilità di sentirsi parte integrante di una comunità, caratterizzata soprattutto per divenire luogo di residenza ideale per le famiglie, ma anche indirizzata a dedicare attenzione e servizi alla propria cittadinanza più anziana.**

Un Comune forte tra due grandi centri

Il comune aggregato conterà quasi 5'000 abitanti, una solida situazione finanziaria e un'organizzazione amministrativa specializzata, ciò che evidentemente rafforzerà la posizione dell'area del Basso Ceresio nei confronti degli agglomerati confinanti: a nord Lugano e a sud Mendrisio. La dimensione del comprensorio di aggregazione rimane tuttavia del tutto adatta a consentirà alle Autorità di mantenere un contatto di prossimità con la popolazione.

I vantaggi di un'aggregazione

Le basi finanziarie del nuovo Comune, così come le prospettive in questo ambito, si presentano come solide e stabili, presupposto su cui costruire investimenti e progettualità.

Il progetto aggregativo vuole valorizzare le **potenzialità del comprensorio** e incrementare o introdurre una serie di **servizi alla cittadinanza**, illustrati in questo documento, nell'ottica di **migliorare la qualità di vita dei cittadini.**



2.2 Obiettivi territoriali

Il progetto di Piano cantonale delle aggregazioni (PCA) ha delimitato il territorio Val Mara definendo quale obiettivo l'aggregazione dei cinque Comuni coinvolti nel presente studio. La scheda 22 descrive i seguenti obiettivi territoriali:

Il consolidamento istituzionale della Val Mara in un unico comune costituisce un'aggregazione d'opportunità tra cinque realtà che presentano numerosi elementi di integrazione. Il comparto ha un'evidente coerenza geografica, interrotta semmai nel caso di Bissone, che costituisce senz'altro uno dei tasselli della Val Mara e di una delle sponde del ponte-diga, il quale, per certi versi, può essere letto come un elemento d'unione fra Melide e Bissone (elemento di lettura paesaggistica). Tuttavia, l'analisi delle interrelazioni esistenti indica una prevalenza dell'orientamento di Bissone verso l'area a sud del ponte, che costituisce un territorio già ben integrato.

Nel contesto di un riordino complessivo dell'organizzazione comunale nel Cantone, l'area della Val Mara si incunea tra i due agglomerati di Lugano e Mendrisio, e necessita come primo passo l'unione dei cinque comuni attuali. Questo comprensorio, in parte orientato verso sud e in parte verso nord, potrà così affinare e promuovere le proprie peculiarità, attivandosi verso il Luganese e/o il Mendrisiotto. Evidentemente, mantenere la struttura attuale dei comuni costituirebbe un freno importante per l'assunzione reale di una funzione strategica di snodo tra le due aree urbane.

I territori di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio potranno così costituire un'entità unica e gestita con una visione unica, coesa e coerente, consolidando il proprio peso demografico e pianificando al meglio il territorio, definendo quali siano le migliori aree residenziali da valorizzare e quali altre da destinare al commercio e all'artigianato, nel rispetto della qualità paesaggistica e dello sviluppo sostenibile. Vantando pure la presenza del lago, si potrà anche gestire di concerto la multifunzionalità delle rive e il lungolago.

Come evidenziato nei capitoli seguenti, il Comune di Val Mara avrà un territorio di quasi 22 km² equivalente al 7% del territorio del Luganese e potrà contare su di una popolazione residente di circa 4'900 unità. Le risorse fiscali complessive di Val Mara, senza il contributo di livellamento, ammontano a quasi Fr. 17.1 mio. A tale proposito si sottolinea che nella regione Mendrisiotto e Basso Ceresio solamente i comuni di Chiasso, Mendrisio e Stabio hanno risorse fiscali maggiori.



2.3 Obiettivi socio-economici

La scheda Val Mara del PCA indica i seguenti obiettivi socio-economici:

I comuni attuali, se aggregati, potranno gestire in modo uniforme la pianificazione delle proprie aree artigianali, commerciali e produttive, che sono pur sempre presenti.

Inoltre, un comune più forte e solido può soprattutto impostare, progettare, attuare e sostenere un programma integrato di iniziative pubbliche e private sul proprio territorio. In questo comprensorio occorre pensare in modo particolare al rafforzamento dell'offerta nell'ambito ricreativo, turistico e dello svago, mettendo in rete risorse e attività promozionali. La "risorsa lago" si colloca in questo caso in primo piano.

La Commissione ritiene che il progetto aggregativo permetterà uno sviluppo delle potenzialità delle aree economiche e quindi artigianali, produttive e commerciali del comprensorio nel rispetto delle peculiarità degli attuali cinque Comuni e quindi con un particolare accento alla salvaguardia del territorio. Questo nell'ottica di mantenere e rafforzare le offerte in ambito ricreativo e turistico.

2.4 Obiettivi istituzionali

Il PCA definisce in ultima analisi anche degli obiettivi istituzionali:

L'aggregazione dei cinque comuni crea i presupposti affinché il nuovo ente unico strutturi in modo completo la propria offerta di servizi tecnici alla popolazione, razionalizzando tra l'altro le doppie funzioni che spesso la frammentazione istituzionale genera.

Per quel che concerne i compiti del comune, un solo ente locale permette di riunire servizi che di fatto sono già condivisi attraverso collaborazioni intercomunali che però non sempre sono ottimali.

Dal punto di vista dell'offerta scolastica, è importante che le sedi di SI e SE siano proporzionali alla massa critica di allievi presenti sul territorio. A medio termine, gli iscritti agli istituti sembrano essere sufficienti per giustificare la presenza di tutte le sedi.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

Nell'ambito dell'offerta culturale, la massa critica rappresentata dagli abitanti è molto importante per sostenere e giustificare la promozione di eventi e di infrastrutture. In questo senso, l'unione dei cinque comuni di Val Mara non può che rafforzarne la quantità e la qualità. Il medesimo discorso vale per le infrastrutture dedicate allo sport e al tempo libero.

Lo studio effettuato dalla Commissione permette di confermare l'opportunità e quindi anche la possibilità di istituire una nuova organizzazione dell'amministrazione comunale che permetterà di migliorare i servizi alla popolazione mantenendo in essere l'organico attuale.

Sulla base della situazione attuale e prospettica è inoltre possibile confermare per la Scuola dell'infanzia e la Scuola elementare il mantenimento delle singole sedi scolastiche nel medio periodo.

Infine la Commissione ritiene che l'aggregazione permetterà al nuovo Comune di migliorare e soprattutto potenziare l'offerta di servizi ed infrastrutture per il tempo libero e lo sport.

2.5 Obiettivi finanziari

I Comuni coinvolti nel progetto aggregativo applicano attualmente (situazione 2019) moltiplicatori di imposta molto differenziati:

	2019
Arogno	95%
Bissone	69%
Maroggia	85%
Melano	85%
Rovio	80%

La Commissione ritiene che, analizzate le finanze consolidate e le opere da realizzare in futuro, obiettivo del nuovo Comune debba essere un **moltiplicatore politico d'imposta massimo dell'85 %**.

La politica di investimento dovrà essere commisurata alle capacità finanziarie del nuovo Comune, fissando come priorità la realizzazione di opere di interesse strategico per tutto il comprensorio coinvolto dallo studio.



3. IL NUOVO COMUNE: ISTITUZIONI

3.1 Nome del nuovo Comune

I Comuni che hanno promosso lo studio aggregativo sono legati geograficamente alla Val Mara che prende il nome dal omonimo torrente. Un legame molto sentito dalla popolazione è d'altra parte quello con il lago Ceresio e più in particolare con la regione del Basso Ceresio. La Commissione di studio, dopo aver consultato i cinque Municipi e preso atto delle osservazioni emerse durante le dieci serate informative destinate ai Consigli comunali (giugno 2019) ed alla popolazione dei cinque comuni (fine settembre-inizio ottobre 2019), ritiene che la popolazione vada interpellata in votazione consultiva anche sul nome del nuovo Comune, ritenute le due possibili varianti:

- **Comune di Val Mara,**
- **Comune di Basso Ceresio.**

Lo stemma comunale dovrà essere inserito nel regolamento comunale e dovrà pertanto essere adottato dal Consiglio comunale del nuovo Comune.

3.2 Sede del nuovo Comune

Il nuovo Comune avrà sede nell'attuale Comune di Melano.

3.3 Quartieri e frazioni

La Commissione propone l'inserimento nel regolamento comunale di una suddivisione in cinque quartieri:

- Arogno,
- Bissone,
- Maroggia,
- Melano,
- Rovio.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

A questo proposito la Commissione propone l'istituzione di cinque Commissioni di quartiere composte da un minimo di tre persone. Le Commissioni di quartiere saranno assistite nello svolgimento dei propri compiti da parte dell'amministrazione comunale.

Per quanto concerne le frazioni si propone il mantenimento di quelle oggi già esistenti e più precisamente:

- Per il quartiere di Arogno: Beretta, Calfarée, Canova, Devoggio, Pugerna
- Per il quartiere di Maroggia: Piazza

3.4 Consiglio comunale

I cinque Comuni del comprensorio contano attualmente 107 consiglieri comunali:

COMUNE	Arogno	Bissone	Maroggia	Melano	Rovio	TOTALE
CONSIGLIO COMUNALE	21	20	20	25	21	107

Il nuovo Comune conterà un numero di abitanti di 4'903 unità (dato 31.12.2017). La Commissione ha deciso di fissare il numero di **consiglieri comunali in 30 membri** che equivale ad un consigliere comunale ogni 165 abitanti circa.

La commissione propone inoltre, ai sensi dell'art. 93a delle Legge sull'esercizio dei diritti politici, **l'istituzione di cinque circondari elettorali** corrispondenti al comprensorio dei cinque Comuni attuali. Questa suddivisione dovrebbe permettere di garantire un'equa rappresentanza dei suoi abitanti nel legislativo comunale.

3.4.1 Commissioni permanenti

Per quanto concerne le Commissioni permanenti ai sensi dell'art. 68 LOC, la commissione propone l'istituzione di:

- Commissione della gestione,
- Commissione petizioni,
- Commissione opere pubbliche.

Le commissioni sono composte da 7 membri in applicazione dell'art. 68 cpv 2 LOC.



3.5 Municipio

I municipali dei cinque Comuni attuali sono 25:

COMUNE	Arogno	Bissone	Maroggia	Melano	Rovio	TOTALE
MUNICIPIO	5	5	5	5	5	25

Il nuovo Municipio sarà composto da 7 membri, equivalente a circa un municipale ogni 700 abitanti.

3.6 Regolamenti ed ordinanze

Come stabilito dall'art. 16 della Legge sulle aggregazioni il Regolamento organico comunale dovrà essere adottato dal Consiglio comunale.

Gli altri regolamenti rimangono in vigore per i singoli comprensori dei Comuni aggregati fino all'entrata in vigore di altri Regolamenti.

Art. 16 Regolamenti comunali

¹Entro sei mesi dall'entrata in funzione, il nuovo Comune provvede ad emanare il Regolamento organico comunale. Il termine è prorogabile dal Consiglio di Stato per giustificati motivi.

²Il Municipio adotta i necessari provvedimenti transitori.

³Fino all'entrata in vigore degli altri Regolamenti, rimangono in vigore i vigenti per i singoli comprensori dei Comuni aggregati. È riservato l'art. 15.

⁴Sono inoltre riservate disposizioni particolari del decreto di aggregazione.

Di seguito elenchiamo i regolamenti degli attuali cinque Comuni:



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

Regolamenti	Arogno	Bissone	Maroggia	Melano	Rovio
Reg. Acqua potabile	X	X	X	X	X
Reg. aiuto complementare AVS-AI		X			
Reg. beni amministrativi		X			
Reg. Canalizzazioni	X	X	X	X	X
Reg. Cimitero	X	X	X	X	X
Reg. Comunale	X	X	X	X	X
Reg. d'uso infrastrutture Lido comunale				X	
Reg. Fondo sociale			X	X	
Reg. Istituto scolastico comunale	X	X			
Reg. Norme di attuazione del Piano Regolatore	X	X	X	X	X
Reg. Organico dipendenti comunali	X	X	X	X	X
Reg. Partecipazione spese cure ortodontistiche		X			
Reg. Partecipazioni finanziarie ai servizi scolastici		X			
Reg. Porto comunale - ormeggio natanti		X	X	X	
Reg. Posteggi	X		X	X	
Reg. Premio Olga Maderni (fondo per gli studenti che vogliono apprendere una lingua)				X	
Reg. Rifiuti	X	X	X	X	X
Reg. Stabili comunali					X
Reg. Sussidio giovani					X
Reg. Videosorveglianza	X	X	X	X	X

Per quanto concerne le Ordinanze municipali rimandiamo alla tabella allegata al presente rapporto.

La Commissione propone di istituire, successivamente alla votazione popolare consultiva e prima dell'elezione dei nuovi organi comunali, un gruppo di lavoro tecnico composto dai cinque segretari comunali che possa in prima istanza elaborare una proposta di regolamento comunale all'attenzione del nuovo Municipio. Successivamente il gruppo di lavoro potrà chinarsi sulle singole legislazioni comunali ed elaborare delle proposte di nuovi regolamenti per il Comune di Val Mara.



4. TERRITORIO, POPOLAZIONE, ECONOMIA

4.1 Territorio

I comuni che fanno parte del comprensorio sono uniti territorialmente come evidenziato dalla cartina seguente:



Comuni	Spazio funzionale
1 Arogno	retrotterra
2 Bissone	periurbano
3 Maroggia	periurbano
4 Melano	periurbano
5 Rovio	periurbano

Il territorio si estende su una superficie di 21.5 km². La densità della popolazione con 228 abitanti per km² è inferiore al dato statistico del Luganese di 497 unità e del Mendrisiotto con 447 (fonte USTAT):

Comune	Altitudine (m s.l.m.)	Superficie totale (in km ²)	Densità popolazione per km ²
Arogno	603	8.48	119.22
Bissone	282	1.86	497.85
Maroggia	276	1.00	683.00
Melano	289	4.57	316.19
Rovio	492	5.60	149.64
Comprensorio		21.51	227.94
<i>Luganese</i>	-	<i>295.14</i>	<i>496.76</i>
<i>Mendrisiotto</i>	-	<i>126.45</i>	<i>446.60</i>
<i>Cantone</i>	-	<i>2'812.25</i>	<i>125.78</i>

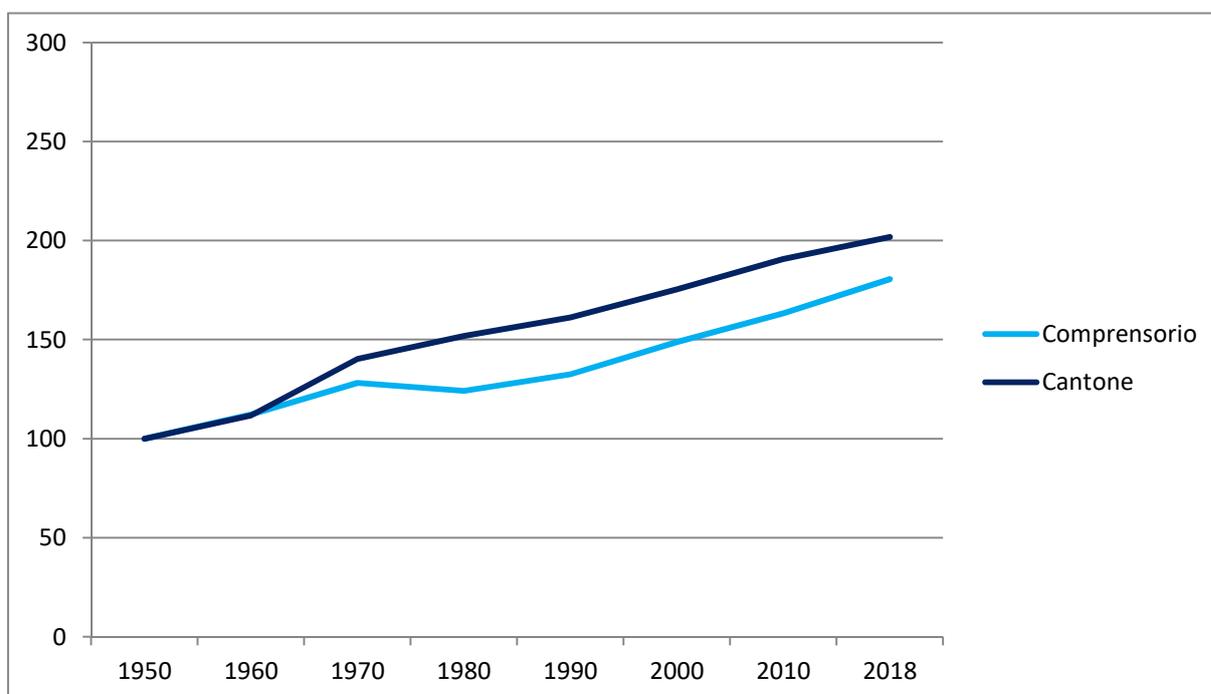


4.2 Popolazione

Di seguito viene presentata l'evoluzione della popolazione del comprensorio dal 1950 ad oggi con un confronto con i dati cantonali. In 67 anni gli abitanti dei cinque Comuni sono passati da 2'699 a 4'870 unità con un incremento di oltre l'80%. I dati cantonali evidenziano una crescita di poco maggiore con un popolazione raddoppiata tra il 1950 ed il 2018.

	1950	1960	1970	1980	1990	2000	2010	2018
Arogno	820	852	838	760	820	969	953	982
Bissone	397	524	587	646	693	711	845	924
Maroggia	577	644	689	554	575	562	557	686
Melano	529	661	893	856	907	1'102	1'306	1'439
Rovio	376	347	450	535	579	673	745	839
Comprensorio	2'699	3'028	3'457	3'351	3'574	4'017	4'406	4'870
Cantone	175'055	195'566	245'458	265'899	282'181	306'846	333'753	353'343

	1950	1960	1970	1980	1990	2000	2010	2018
Comprensorio	100	112.19	128.08	124.16	132.42	148.83	163.25	180.44
Cantone	100	111.72	140.22	151.89	161.20	175.29	190.66	201.85



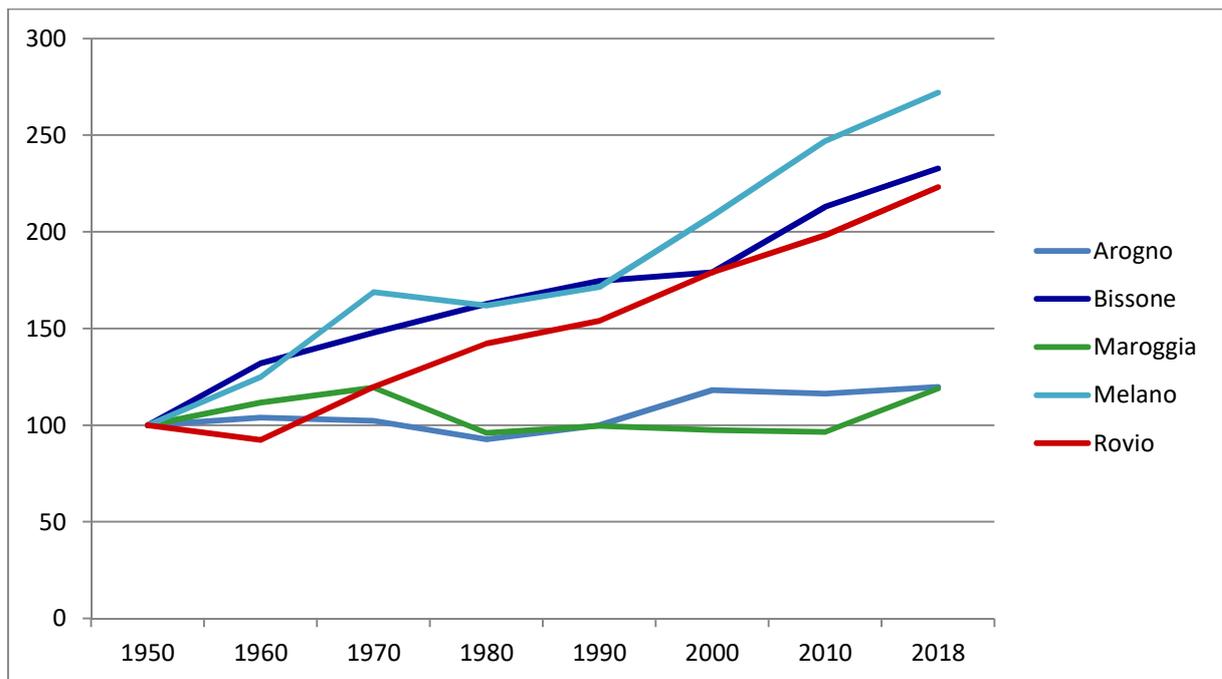


Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

L'evoluzione dei singoli comuni evidenzia una stabilità per Arogno e Maroggia e crescite importanti per Bissone, Melano e Rovio.

	1950	1960	1970	1980	1990	2000	2010	2018
Arogno	100	103.90	102.20	92.68	100.00	118.17	116.22	119.76
Bissone	100	131.99	147.86	162.72	174.56	179.09	212.85	232.75
Maroggia	100	111.61	119.41	96.01	99.65	97.40	96.53	118.89
Melano	100	124.95	168.81	161.81	171.46	208.32	246.88	272.02
Rovio	100	92.29	119.68	142.29	153.99	178.99	198.14	223.14





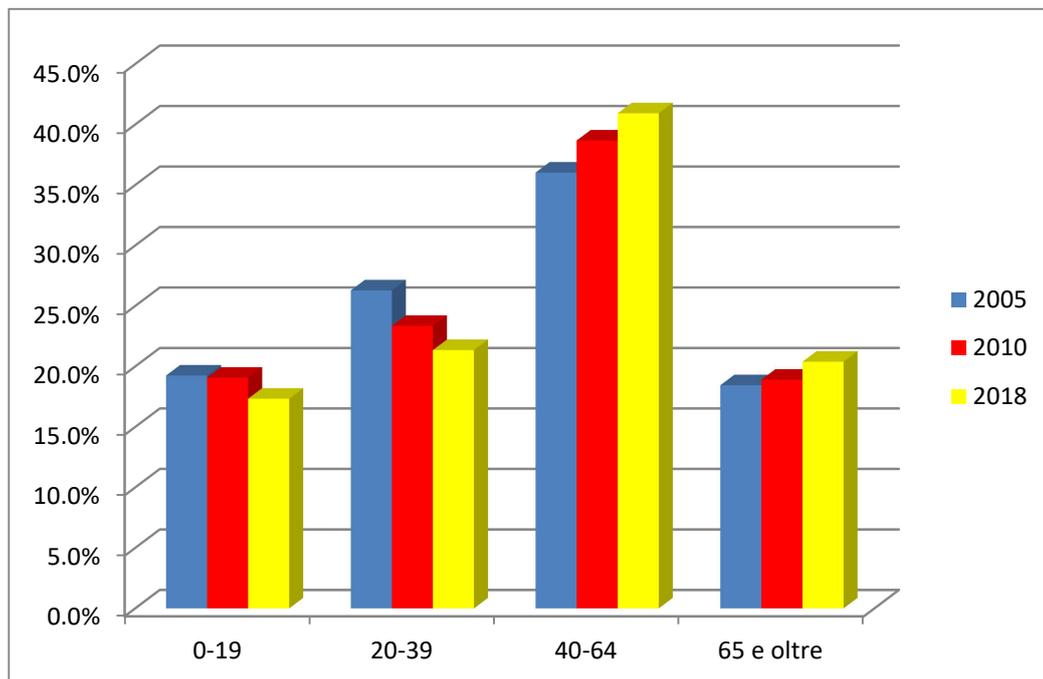
Commissione Studio Aggregativo

Arogn, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

L'analisi della struttura della popolazione per classi di età negli ultimi dieci anni porta ad evidenziare un leggero invecchiamento degli abitanti del comprensorio con il passaggio della fascia di età 20-39 anni dal 26.3% del 2005 al 21.4% del 2018 e con gli abitanti dai 65 anni in poi passati dal 18.4% del 2005 al 20.4% nel 2018.

Comprensorio

Età	2005	2010	2018
0-19	19.2%	19.1%	17.3%
20-39	26.3%	23.4%	21.4%
40-64	36.0%	38.7%	40.9%
65 e oltre	18.4%	18.9%	20.4%



Se da una parte l'invecchiamento della popolazione ricalca parzialmente la situazione a livello cantonale, presentata di seguito, dall'altra si evidenzia come nel 2005 la popolazione del comprensorio dai 40 anni in su era percentualmente del 54.4% salendo a fine 2018 fino al 61.3%. A livello cantonale la crescita registrata è dal 54% del 2005 al 59.8% nel 2018.

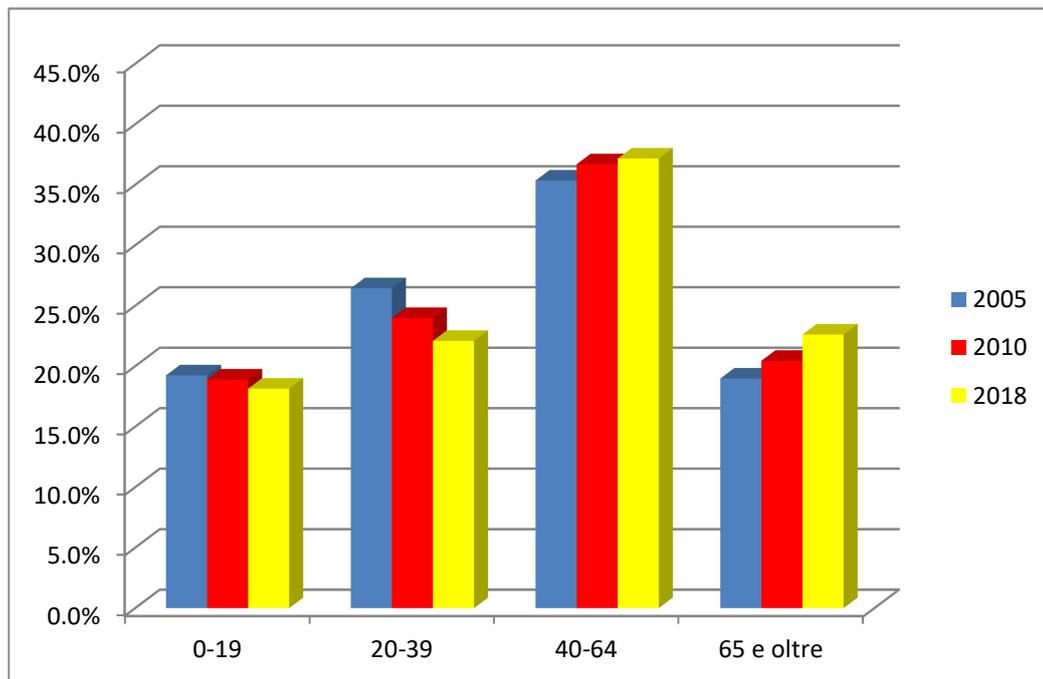


Commissione Studio Aggregativo

Arogn, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

Cantone

Età	2005	2010	2018
0-19	19.2%	18.9%	18.1%
20-39	26.4%	24.0%	22.1%
40-64	35.3%	36.7%	37.2%
65 e oltre	19.0%	20.4%	22.6%



La Commissione ritiene che uno degli obiettivi primari del nuovo Comune debba essere quello di creare le premesse per l'insediamento di nuove famiglie nel comprensorio.

4.3 Economia

Per quanto concerne la struttura economica del comprensorio rileviamo che al 31.12.2016 si contavano complessivamente 42 addetti nel settore primario, 297 nel secondario e 998 nel terziario. Dall'anno 1995 all'anno 2016 i posti di lavoro sono passati da 1'196 a 1'337 con un aumento contenuto. Questo è da ricondurre in particolare alla diminuzione importante registrata tra il 1995 e l'anno 2000 con la riduzione dei posti di lavoro da 1'196 a 969 (-227).



Commissione Studio Aggregativo

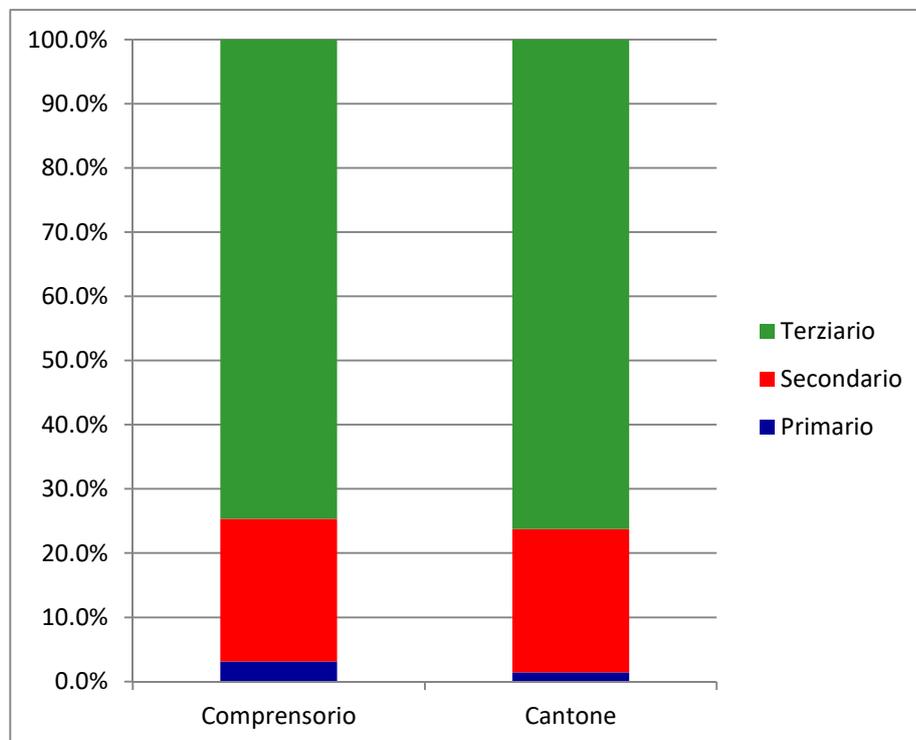
Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

In seguito si è registrata una leggera flessione nel 2005 (938 addetti) per poi crescere costantemente fino al dato del 2016 di 1'337 unità

Addetti per settore, 2016

Comune	primario	secondario	terziario	TOTALE
Arogno	27	27	187	241
Bissone	0	32	172	204
Maroggia	1	80	191	272
Melano	6	135	379	520
Rovio	8	23	69	100
Comprensorio	42	297	998	1'337
	3.1%	22.2%	74.6%	100.0%
Cantone	3'244	51'599	175'893	230'736
	1.4%	22.4%	76.2%	100.0%

Il grafico seguente evidenzia come il comprensorio dei cinque comuni conti una percentuale molto simile alla media cantonale di posti lavoro nei diversi settori economici.





Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

Analizzando l'evoluzione nominale e percentuale dei singoli settori possiamo notare che dal 1995 al 2016 sono diminuiti leggermente gli addetti nel settore primario con un'occupazione scesa dal 4.6% del 1995 al 3.1% del 2016.

Comune	Settore Primario				
	1995	2000	2005	2008	2016
Arogno	37	26	23	23	27
Bissone	0	2	1	1	0
Maroggia	2	2	2	0	1
Melano	5	2	2	4	6
Rovio	11	13	9	4	8
Comprensorio	55	45	37	32	42
Cantone	4'782	4'297	3'335	3'262	3'244

Comune	Settore Primario				
	1995	2000	2005	2008	2016
Arogno	3.1%	2.2%	2.5%	2.2%	2.0%
Bissone	0.0%	0.2%	0.1%	0.1%	0.0%
Maroggia	0.2%	0.2%	0.2%	0.0%	0.1%
Melano	0.4%	0.2%	0.2%	0.4%	0.4%
Rovio	0.9%	1.1%	1.0%	0.4%	0.6%
Comprensorio	4.6%	3.8%	3.9%	3.1%	3.1%
Cantone	2.9%	2.6%	2.0%	1.8%	1.4%

Il settore secondario ha conosciuto una diminuzione molto significativa tra il 1995 ed il 2000 (da 479 a 272 addetti) per poi crescere nuovamente fino a raggiungere 297 unità nel 2016.

Comune	Settore Secondario				
	1995	2000	2005	2008	2016
Arogno	20	13	17	14	27
Bissone	9	48	57	37	32
Maroggia	160	121	91	95	80
Melano	272	68	83	62	135
Rovio	18	22	13	14	23
Comprensorio	479	272	261	222	297
Cantone	50'766	45'150	44'403	47'848	51'599



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

Comune	Settore Secondario				
	1995	2000	2005	2008	2016
Arogno	1.7%	1.1%	1.8%	1.4%	2.0%
Bissone	0.8%	4.0%	6.1%	3.6%	2.4%
Maroggia	13.4%	10.1%	9.7%	9.3%	6.0%
Melano	22.7%	5.7%	8.8%	6.0%	10.1%
Rovio	1.5%	1.8%	1.4%	1.4%	1.7%
Comprensorio	40.1%	22.7%	27.8%	21.6%	22.2%
Cantone	30.7%	27.3%	26.5%	26.4%	22.4%

Il Terziario ha registrato per contro un incremento importante passando dal 55.4% dei posti lavoro (662) nel 1995 al 74.6% (998) nel 2016.

Comune	Settore Terziario				
	1995	2000	2005	2008	2016
Arogno	117	121	130	152	187
Bissone	196	199	200	207	172
Maroggia	85	65	64	110	191
Melano	189	186	185	219	379
Rovio	75	81	61	85	69
Comprensorio	662	652	640	773	998
Cantone	109'577	114'173	119'781	130'102	175'893

Comune	Settore Terziario				
	1995	2000	2005	2008	2016
Arogno	9.8%	10.1%	13.9%	14.8%	14.0%
Bissone	16.4%	16.6%	21.3%	20.2%	12.9%
Maroggia	7.1%	5.4%	6.8%	10.7%	14.3%
Melano	15.8%	15.6%	19.7%	21.3%	28.3%
Rovio	6.3%	6.8%	6.5%	8.3%	5.2%
Comprensorio	55.4%	54.5%	68.2%	75.3%	74.6%
Cantone	66.4%	69.1%	71.5%	71.8%	76.2%

La commissione ritiene di fondamentale importanza mantenere uno sviluppo dei posti di lavoro compatibile con il rispetto dell'ambiente e del territorio del comprensorio.



5. AMMINISTRAZIONE DEL NUOVO COMUNE

5.1 Organizzazione attuale

Attualmente i cinque comuni impiegano 63 dipendenti di cui 22 docenti, presentando la seguente composizione dell'organico:

COMUNE	AROGNO	BISSONE	MAROGGIA	MELANO	ROVIO
SEGRETARIO					
Impiegati	1	1	1	1	1
Grado di occupazione	70%	100%	100%	100%	100%
VICE-SEGRETARIO					
Impiegati		1			
Grado di occupazione		100%			
CANCELLERIA					
Impiegati	1	1	1	1	1
Grado di occupazione	100%	100%	100%	100%	50%
SERVIZI FINANZIARI					
Impiegati	1	1	1	1	1
Grado di occupazione	50%	100%	50%	50%	100%
UTC					
Impiegati	1	1	1	1	1
Grado di occupazione	100%	20%	40%	60%	60%
SERVIZIO ESTERNO					
Impiegati	3	4	2	3	3
Grado di occupazione	300%	400%	200%	200%	250%
EDUCAZIONE					
Direttore didattico	1		1	1	1
Grado di occupazione	20%		20%	20%	20%
Cuoca mensa scolastica		1		1	
Grado di occupazione		100%		100%	
Docenti	6	3	1	9	3
Grado di occupazione	<i>diversi</i>	<i>diversi</i>	<i>diversi</i>	<i>diversi</i>	<i>diversi</i>
SOCIALITÀ					
Operatore sociale	1		1	1	1
Grado di occupazione	20.0%		20.0%	20.0%	30%



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

I 63 impieghi corrispondono a 51.7 posti di lavoro a tempo a tempo pieno, dei quali 18 relativi ai docenti di Scuola dell'infanzia e Scuola elementare e 33.7 per l'Amministrazione comunale ed i servizi scolastici.

5.2 Organizzazione del nuovo Comune

La sede amministrativa è prevista a Melano, dove si riuniranno gli organi politici. Rimandando all'organizzazione istituzionale prevista al capitolo 3 della presente relazione con un Consiglio comunale composto da 30 membri ed un Municipio composto da 7 persone, l'Amministrazione comunale sarà strutturata nel modo seguente:



A tutti i dipendenti verrà garantita la riassunzione da parte del nuovo Comune sulla base dei Regolamenti organici dei dipendenti dei cinque comuni fino ad approvazione del nuovo Regolamento organico dei dipendenti. I rapporti di lavoro in essere, e pertanto anche i diritti salariali sin qui acquisiti, restano validi a tutti gli effetti.

La Commissione, analizzati i compiti attuali e futuri del nuovo Comune, ha previsto per i singoli settori un'attribuzione minima di personale presentata nei capitoli seguenti.

5.2.1 Cancelleria, Controllo abitanti, Servizi finanziari

I cinque comuni impiegano a tutt'oggi nell'amministrazione complessivamente 16 persone per un impiego equivalente a 13.7 unità lavorative. L'attuale dotazione è reputata sufficiente ed adeguata anche per il nuovo Comune.

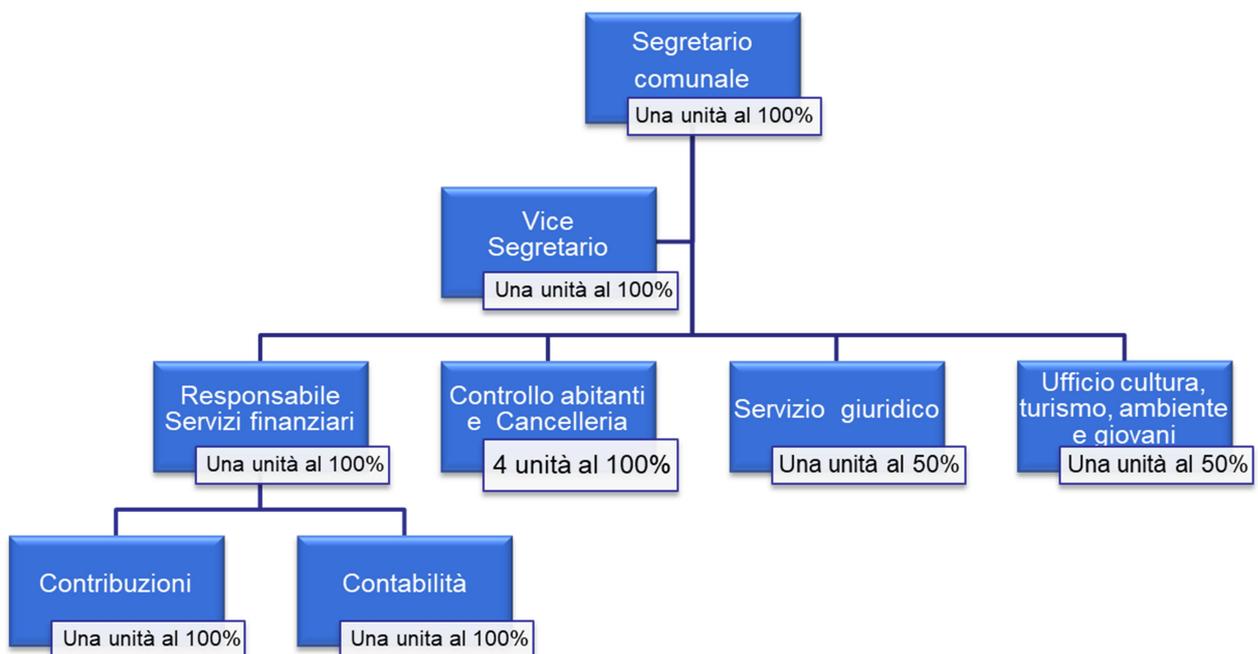


Commissione Studio Aggregativo

Arogn, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

Al Segretario comunale sarà affiancato un Vice Segretario. La ripartizione dei compiti dovrà essere decisa dal nuovo Esecutivo comunale.

Si prevede in particolare di istituire un ufficio Servizio giuridico con un impiego al 50% ed un Ufficio Cultura, turismo, ambiente e giovani pure con un impiego al 50%.



Per quanto riguarda il servizio di cancelleria la Commissione propone di mantenere aperti gli sportelli nei cinque quartieri. Presso la sede amministrativa e quindi a Melano gli sportelli saranno aperti giornalmente. Nel quartiere di Arogn sarà prevista un'apertura in concomitanza con l'agenzia postale, mentre nei quartieri di Bissone e Rovio è da prevedere l'apertura degli sportelli per almeno tre mezze giornate settimanali. A Maroggia, crocevia dei principali mezzi pubblici di trasporto, è previsto uno sportello di cancelleria multifunzionale.

I Servizi finanziari saranno diretti da un responsabile che si occuperà di coordinare tutti i lavori, nonché di elaborare i preventivi e consuntivi ed i relativi messaggi municipali e sarà la persona di riferimento per l'elaborazione del piano finanziario. Il servizio sarà suddiviso in ulteriori due reparti, il settore Contribuzioni ed il settore Contabilità. La sede dei servizi finanziari è prevista a Bissone.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

L'ufficio Controllo abitanti avrà sede sempre a Melano ed assumerà tutti i compiti previsti dal relativo servizio. Nell'esecuzione dei propri lavori potrà essere coadiuvato dal personale del servizio Cancelleria che garantirà la presenza nei cinque quartieri come indicato in precedenza.

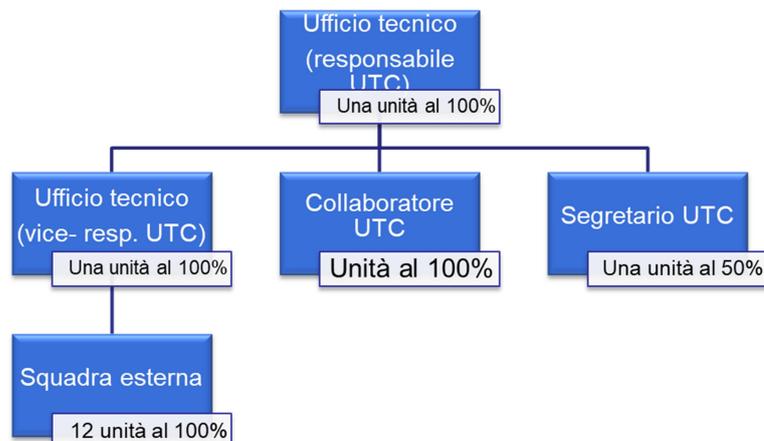
Il nuovo Servizio giuridico si occuperà di tutti gli aspetti legati alla legislazione comunale ed alla gestione dei contenziosi ed avrà sede a Bissone (con un impiego al 50%). Il Servizio giuridico si occuperà inoltre di assistere l'Ufficio Tecnico comunale nell'ambito delle diverse procedure legate al diritto amministrativo per quanto di competenza di quest'ultimo ufficio (per una ulteriore percentuale di impiego del 50%).

L'amministrazione comunale verrà completata infine con un nuovo Ufficio Cultura, Turismo, Ambiente e Giovani che troverà sede a Rovio e occuperà un dipendente al 50%.

5.2.2 Ufficio tecnico

I cinque Comuni impiegano attualmente 5 tecnici per un equivalente di 2.8 impieghi a tempo pieno. La squadra esterna è composta da 15 persone con un impiego attuale corrispondente a 13.5 unità.

Il nuovo ufficio, tenuto conto delle esigenze dei futuri quartieri, dovrà essere strutturato con un Capo tecnico, un Vice-capo tecnico ed un collaboratore. Successivamente all'aggregazione è previsto di attribuire all'Ufficio tecnico un Segretario di concetto a tempo parziale, compito che dovrebbe essere assunto da un dipendente con diploma di segretario comunale (vedi note sopra in merito al Servizio giuridico).





Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

L'ufficio tecnico gestirà inoltre con la squadra esterna la rete di approvvigionamento idrico e quindi il servizio di distribuzione dell'acqua potabile. La sede dell'Ufficio tecnico sarà ad Arogno per il servizio Edilizia pubblica e a Maroggia per l'Edilizia privata.

La squadra esterna, facendo riferimento al servizio Edilizia pubblica, avrà formalmente sede ad Arogno e farà capo ai magazzini comunali esistenti. A tale proposito si segnala che il Comune di Melano già prevede la realizzazione di un nuovo magazzino comunale che permetterà di riorganizzare i mezzi della squadra esterna riallocandoli in funzione delle specificità del territorio.

5.2.3 Operatore sociale

I cinque Comuni hanno attualmente alle dipendenze 2 operatori sociali con un impiego complessivo del 90%. La Commissione ritiene necessario incrementare la percentuale lavorativa fino ad un tempo pieno. La sede dell'Ufficio sociale è prevista a Rovio.

5.2.4 Sicurezza

Il servizio di Polizia è garantito dalla convenzione con la Polizia della Città di Mendrisio che prevede anche l'attribuzione di un ausiliario di Polizia per i cinque Comuni. La Commissione non ritiene per il momento di dover prevedere un potenziamento del servizio.

5.2.5 Educazione

La struttura attuale della Scuola elementare e della Scuola dell'infanzia dei cinque Comuni è la seguente:

Scuola dell'infanzia, anno scolastico 2018/2019

Comune	N° allievi in età SI	N° sezioni	Docenti (unità)	% lavorativa	Docenti (100%)
Arogno	18	1	2	2 al 50%	100%
Bissone	20	1	1	1 al 100%	100%
Maroggia	18	1	1	1 al 100%	100%
Melano	40	2	2	2 al 100%	200%
Rovio	19	1	1	1 al 100%	100%
TOTALE	115	6	7		600%



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

Scuola elementare, anno scolastico 2018/2019

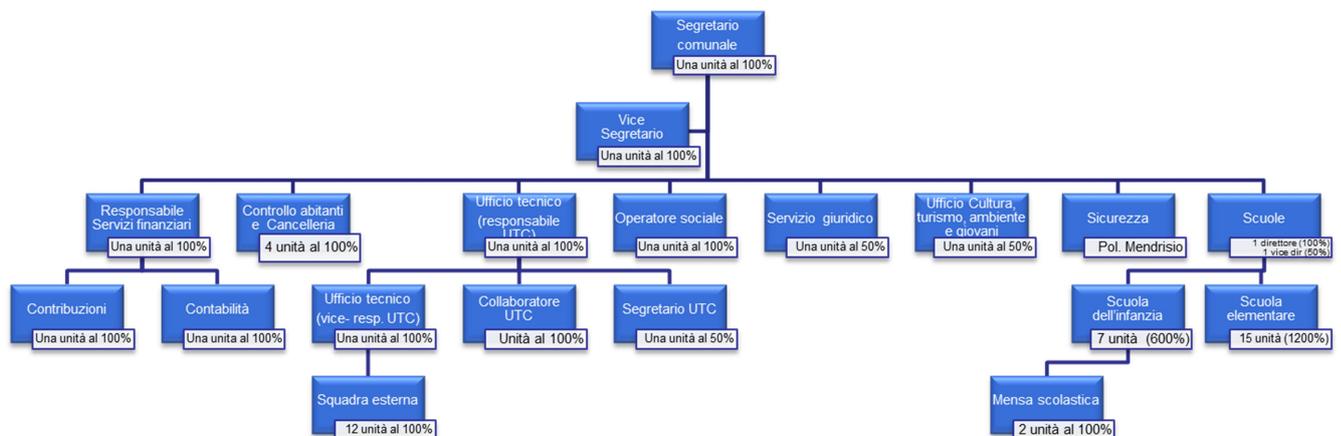
Comune	N° allievi in età SE	N° sezioni	Docenti (unità)	% lavorativa	Docenti (100%)
Arogno	48	3	4	2 al 100%, 2 al 50%	300%
Bissone	19	2	2	2 al 100%	200%
Maroggia	Melano				
Melano	96	5	7	3 al 100%, 4 al 50%	500%
Rovio	23	2	2	2 al 100%	200%
TOTALE	186	12	15		1200%

La Commissione propone la creazione dell'Istituto scolastico unico del Comune di Val Mara con sede principale a Melano. Le strutture e le sezioni scolastiche di Arogno, Bissone, Maroggia e Rovio vengono mantenute attive.

A complemento di quanto sopra si rileva che il Comune di Bissone ha attualmente stipulato una convenzione di un anno con il Comune di Melide per gli allievi di scuola elementare per l'anno scolastico 2019-2020.

5.2.6 Organigramma del nuovo Comune

Questo l'organigramma funzionale valutato dalla Commissione:





Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

In questa nuova organizzazione trovano collocazione tutti i dipendenti dei cinque Comuni. Come indicato in precedenza, a tutti i dipendenti verrà garantita la riassunzione da parte del nuovo Comune. I rapporti di lavoro in essere, e pertanto anche i diritti sin qui acquisiti, restano validi a tutti gli effetti.

La procedura di conferma dei posti di lavoro e di attribuzione delle funzioni dovrebbe avvenire secondo lo schema seguente:

- Conferma della funzione precedente: riassunzione senza procedura di concorso sulla base del ROD dei cinque Comuni fino ad approvazione del ROC del Comune di Val Mara.
- Attribuzione a nuova funzione: riassunzione con concorso interno riservato ai dipendenti comunali nel caso di più persone interessate. Riassunzione senza procedura di concorso nel caso in cui vi fosse un unico interessato.
- Per i nuovi posti di lavoro: per le funzioni e posti di lavoro non attribuite con conferma della funzione precedente o attribuzione a nuova funzione descritte precedentemente, verrà indetto un concorso esterno.

5.2.6 Localizzazione dei singoli uffici

Riassumendo quanto indicato precedentemente, la Commissione ha valutato la seguente localizzazione sul territorio degli uffici:

- | | |
|---|-------------------------------------|
| ➤ Istituzioni: Consiglio Comunale e Municipio | Melano |
| ➤ Cancelleria: Segretario, Vice segretario, Cancelleria | Melano |
| ➤ Controllo abitanti: | Melano |
| ➤ Servizi finanziari: | Bissone |
| ➤ Ufficio tecnico: Edilizia pubblica | Arogno |
| ➤ Ufficio tecnico: Edilizia privata | Maroggia |
| ➤ Operatore sociale | Rovio |
| ➤ Servizio giuridico | Bissone |
| ➤ Ufficio Cultura, turismo, ambiente e giovani: | Rovio |
| ➤ Sportelli di cancelleria | Arogno, Bissone,
Maroggia, Rovio |



5.3 Infrastrutture del nuovo Comune

I cinque Comuni del comprensorio dispongono di buone infrastrutture utili ad integrare la struttura organizzativa prevista ed a svolgere buona parte dei compiti descritti in precedenza.

5.3.1 Edifici amministrativi e scolastici del nuovo Comune

Questi attualmente gli edifici di proprietà comunale:

Servizi	Arogno	Bissone	Maroggia	Melano	Rovio
Casa comunale	sì	sì	sì	sì	sì
Magazzino comunale	sì	sì	sì	sì	sì
Scuola dell'infanzia	sì	sì	sì	sì	sì
Scuola elementare	sì	sì	no	sì	sì
Palestra	no	sì	no	sì	no
Biblioteca comunale	sì	no	no	no	sì

Come indicato in precedenza la casa comunale di Melano è stata identificata come l'edificio nel quale inserire le Istituzioni. Rimandiamo a tale proposito a quanto espresso al capitolo 5.2.6.

Sebbene tutti e cinque i comuni dispongano di locali adibiti a magazzino comunale, osserviamo che il Municipio di Melano ha già previsto nel suo piano delle opere la realizzazione di un nuovo magazzino comunale che permetterà al nuovo Comune di riorganizzare i mezzi della squadra esterna riallocandoli in funzione delle specificità del territorio.

L'istituto scolastico avrà la sua sede amministrativa a Melano, mentre le aule scolastiche e quindi le singole sezioni verranno mantenute nei cinque quartieri.



5.3.2 Dotazioni tecniche del nuovo Comune

Di seguito analizziamo brevemente la dotazione di attrezzature ed apparecchiature informatiche delle amministrazioni comunali e della squadra esterna.

Sulla base di quanto comunicatoci dai cinque Comuni, è stata identificata la situazione seguente:

COMUNE	AROGNO	BISSONE	MAROGGIA	MELANO	ROVIO
CANCELLERIA					
Dotazioni tecniche	complete	complete	complete	complete	complete
Informatica	AJ Logos	AJ Logos	AJ Logos	GeCoTi	GeCoTi
SERVIZI FINANZIARI					
Informatica	AJ Logos	AJ Logos	AJ Logos	GeCoTi	GeCoTi
Emissione imposte	CSI	CSI	CSI	in proprio	CSI
UTC					
Consulenze esterne	ad hoc	ad hoc	ad hoc	ad hoc	ad hoc
Dotazioni tecniche	Soft-Gis	diverse	Polis, Autocad	Polis, Autocad	diverse
SERVIZIO ESTERNO					
Dotazioni	2 furgoni, 1 bobcat, 2 scooter	2 furgoni, 1 rimorchio	1 furgone, 1 trattorino calla neve	2 furgoni, 1 trattore, 1 scopatrice	1 furgone, 1 trattorino

Le dotazioni della squadra esterna sono giudicate sufficienti così come le dotazioni dell'Ufficio tecnico.

Per quanto concerne la gestione Controllo abitanti, Contribuzioni e Contabilità i Comuni utilizzano attualmente due applicativi diversi. La Commissione ritiene a tale proposito che il Gruppo di lavoro tecnico composto dai cinque segretari comunali debba valutare l'adozione di una delle due soluzioni informatiche, implementando i relativi applicativi già a partire dal 1. gennaio nell'anno della nascita del nuovo Comune.



5.3.3 Infrastrutture per lo sport e tempo libero

Nel comprensorio dei cinque comuni sono presenti molteplici infrastrutture per lo sport ed il tempo libero. Bisogna a tale proposito precisare che gran parte degli impianti sportivi è strutturata esclusivamente per la grandezza attuale del Comune dove è situata.

Servizi	Arogno	Bissone	Maroggia	Melano	Rovio
Campo beach volley	no	no	no	sì	no
Campo da calcio	Sì	no	no	sì	sì
Campetto multiuso	no	no	sì	no	sì
Camping	no	no	no	sì	no
Parco giochi	sì	sì	sì	sì	sì
Lido comunale	no	sì	sì	sì	no
Piscina comunale	no	sì	no	no	no
Campo da tennis	no	no	no	no	no
Centro giovani	no	no	no	no	no
Sala polivalente	sì	sì	sì	sì	sì
Museo	no	no	no	no	no
Porto comunale	no	sì	sì	sì	no
Stand di tiro	no	no	sì	no	no
Centro diurno anziani	no	no	sì	no	no
Centro arcieri	sì	no	no	no	no

La Commissione ritiene che il nuovo Comune debba poter disporre di una struttura per lo sport che possa rispondere ai bisogni di una popolazione di quasi 5'000 unità. A tale proposito è previsto il potenziamento del centro sportivo di Melano di proprietà dei Comuni di Melano e Rovio.

5.3.4 PGS e PGA

Sulla base delle informazioni assunte dalla Commissione presso le amministrazioni dei cinque Comuni, risulta un discreto stato di aggiornamento di tutte le strutture di PGS e PGA. I singoli Comuni hanno regolarmente operato spese ed investimenti di manutenzione sulle diverse tratte. Le opere ancora da realizzare sono comprese negli investimenti elencati al capitolo 9.1.



6. IL NUOVO COMUNE: SERVIZI ALLA CITTADINANZA

In questo capitolo vengono riassunti i servizi offerti alla cittadinanza da parte del nuovo Comune. Si sottolinea in particolare che la Commissione ha inteso garantire un principio di prossimità nei confronti del cittadino per quanto riguarda i principali servizi che il nuovo Comune dovrà erogare.

6.1 Istituzioni e amministrazione

Municipio:	7 membri, Melano.
Consiglio comunale:	30 membri, Melano, cinque circondari elettorali.
Uffici elettorali:	nei 5 quartieri.
Commissioni permanenti del Consiglio comunale:	Commissione della gestione, Commissione petizioni, Commissione opere pubbliche, composte da 7 membri
Commissioni di quartiere:	Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio.
Cancelleria:	Melano
Sportelli:	nei 5 quartieri. Sportello multifunzionale a Maroggia.
Ufficio tecnico – Edilizia pubblica:	Arogno.
Ufficio tecnico – Edilizia privata:	Maroggia.

6.2 Protezione giuridica

Stato civile:	Ufficio circondariale di Lugano (Breganzona).
Giudicatura di pace:	Maroggia, circolo del Ceresio.
Tutele e curatele:	Autorità Regionale di Protezione 4, Paradiso.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

6.3 Sicurezza pubblica

Polizia:	Polizia di Mendrisio.
Protezione civile:	Consorzio Protezione Civile Mendrisiotto.
Pompieri:	Categoria A Mendrisio e Lugano, Categoria B Melide. A questo proposito la Commissione verificherà per il tramite del Gruppo di lavoro tecnico la possibilità di estendere il comprensorio di intervento dei pompieri di Melide, oggi limitato a Arogno, Bissone e Maroggia, al nuovo Comune di Val Mara.
Servizio ambulanza:	Servizio Ambulanza Mendrisio per Arogno, Maroggia, Melano e Rovio. Croce Verde Lugano per Bissone. A questo proposito la Commissione verificherà la possibilità di estendere il comprensorio di intervento del SAM a tutto il Comune di Val Mara.

6.4 Educazione

Scuola dell'infanzia:	sede amministrativa Melano. Sedi scolastiche Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio.
Scuola elementare:	Sede amministrativa Melano. Sedi scolastiche Arogno, Bissone, Melano e Rovio.
Scuola media:	attualmente Riva San Vitale per i Comuni di Arogno, Maroggia, Melano e Rovio e Barbengo per Bissone. La Commissione propone di utilizzare in futuro la sede scolastica di Riva San Vitale, garantendo comunque la fine della formazione a Barbengo per gli allievi di Bissone che già frequenteranno quella sede.
Mensa scolastica:	il servizio mensa per la Scuola dell'infanzia è oggi garantito per le sedi dei cinque comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio. Il servizio dovrà essere uniformato per il nuovo Comune ed esteso alla Scuola Elementare come già oggi avviene per alcune sedi.



6.5 Cultura e tempo libero

Generale:

la tabella di dettaglio al capitolo 5.3.3 evidenzia le strutture per lo sport e tempo libero del comprensorio. Sono inoltre elencate al capitolo 7 tutte le società e/o associazioni in ambito culturale e sportivo. Dalle stesse risulta chiaramente che il comprensorio può contare su una buona rete di strutture e di servizi (anche privati) in ambito di tempo libero. La Commissione ritiene di voler confermare l'impegno per il mantenimento delle strutture esistenti ed il sostegno finanziario e logistico alle società e/o associazioni dei vari quartieri. E' previsto il potenziamento del centro sportivo di Melano di proprietà dei Comuni di Melano e Rovio.

Culto:

la commissione conferma il sostegno alle Parrocchie presenti sul territorio:

Arogno: Santo Stefano

Bissone: San Carpoforo

Maroggia: San Pietro Apostolo

Melano: San Andrea

Rovio: SS. Vitale e Agata

Cultura:

nel comprensorio non sono presenti musei. Sul territorio sono però presenti molteplici edifici storici che dovranno essere valorizzati tramite l'Ufficio Cultura, turismo, ambiente e giovani. Viene mantenuto il sostegno al Circolo di cultura di Rovio e dintorni.

Biblioteca:

biblioteca comunale ad Arogno e biblioteca presso gli spazi del Comune di Rovio.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

6.6 Salute pubblica e previdenza sociale

Sportello LAPS:	Paradiso.
Operatore sociale:	è prevista l'assunzione di un operatore sociale con occupazione al 100%.
Case anziani:	Fondazione Tusculum Arogno.
SACD:	SACD Mendrisiotto per i comuni di Arogno, Maroggia, Melano e Rovio. SCuDo per il comune di Bissone. A questo proposito la Commissione verificherà la possibilità di estendere il comprensorio di intervento del SACD Mendrisiotto a tutto il Comune di Val Mara.
Centro diurno per anziani:	si evidenzia che il comprensorio non dispone di un centro diurno per anziani. La Commissione ha previsto la creazione di un centro per anziani presso strutture comunali esistenti che dovranno essere adeguati alle esigenze specifiche.
Dopo scuola (non formativo):	La commissione concorda di valutare la possibilità di estendere a tutti i quartieri il servizio di dopo scuola non formativo oggi presente a Melano. Il Comune si impegnerà a mettere a disposizione le strutture comunali esistenti a gruppi o associazioni private in quest'ambito.
Asilo nido:	nel comprensorio è presente un asilo nido. La Commissione propone di valutare eventuali sostegni logistici (messa a disposizione di spazi già esistenti da adattare alle esigenze di un asilo nido) a favore di questa struttura affinché possa mantenere attivo il servizio nel comprensorio.

6.7 Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio

Approvvigionamento idrico:	il nuovo Comune istituirà un'unica Azienda comunale o un unico Servizio approvvigionamento idrico con gestione mediante risorse interne.
Rifiuti solidi urbani:	Azienda Cantonale Rifiuti. Dovranno essere valutate migliorie e standardizzazioni nel sistema di raccolta dei rifiuti.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

- Scarti vegetali e ingombranti: attualmente il comprensorio dispone di un ecocentro a Melano e di un ecocentro per Arogno e Rovio. Il Municipio di Melano è in fase di realizzazione di un nuovo ecocentro che servirà i comuni di Melano, Bissone e Maroggia.
- Canalizzazioni: Consorzio Depurazione Acque di Mendrisio e Consorzio Depurazione Acque di Lugano e Dintorni per la frazione di Pugerna.
- Cimitero: mantenimento delle strutture attuali.
- Energia: i Comuni di Maroggia e Melano hanno ottenuto il label "Città dell'energia". Obiettivo del nuovo Comune sarà quello di estendere gli investimenti a carattere ambientale e di risparmio energetico su tutto il comprensorio e quindi di ottenere un nuovo certificato per tutti i quartieri.



7. RELAZIONI ESTERNE

7.1 Patriziati

Nei cinque comuni del comprensorio sono attivi i Patriziati di:

- Arogno-Bissone,
- Melano,
- Rovio.

La Commissione propone di mantenere invariato il proprio sostegno ai patriziati.

7.2 Parrocchie

Le parrocchie sono le seguenti:

- Arogno: Santo Stefano
- Bissone: San Carpofo
- Maroggia: San Pietro Apostolo
- Melano: San Andrea
- Rovio: SS Vitale e Agata

La Commissione propone di mantenere invariato il sostegno finanziario alle Parrocchie.

7.3 Associazioni sportive, culturali e ricreative

Il comprensorio dei cinque Comuni può contare su un numero importante di associazioni:

Associazioni in ambito sportivo

Arogno	Bissone	Maroggia	Melano	Rovio
AS Arogno	Società Pallanuoto Bissone	AS Maroggia	FC Melano	AS Rovio
Bocciofila		GS Monte Generoso (Sci)	Raggruppamento allievi Basso Ceresio	
Arcieri		Società di tiro Basso Ceresio	Speeders Club Melano (speedminton)	
			Società 4 passi (pallavolo)	
			Associazione 50plus (pilates)	
			Associazione Spartans	



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

Associazioni in ambito culturale-ricreativo

Arogno	Bissone	Maroggia	Melano	Rovio
Società filarmonica	BissONEgroup	Corale Santa Cecilia	Società ricreativa Melano	Samaritani Rovio
Comitato carnevale	Comitato Beneficenza	Gruppo ATTE	Scuola di musica il terzo suono	Circolo cultura
Amici dell'alpe	Gruppo ATTE		Associazione ridere per vivere	Gruppo carnevale
Sezione scout S. Michele	Promo Bissone		Gruppo amici terza età	Gruppo genitori l'Acquilone
Società cacciatori			Assemblea genitori dell'Istituto scolastico	Pro Senectute (ginnastica per anziani)
Assemblea gruppo genitori			Società cinofila Basso Ceresio	
Società pescatori Val Mara			Pro Generoso Ovest	
Corale S. Stefano	Corale S. Carpoforo		Corale S. Andrea	

La Commissione, dopo aver valutato l'organizzazione delle singole entità e dopo aver analizzato la possibilità di istituire un'associazione mantello per la gestione delle attività, ha ritenuto opportuno mantenere un rapporto di collaborazione con le associazioni presenti sul territorio promuovendo le loro attività nell'ambito delle azioni di promozione del Comune.

L'importante valore aggiunto fornito da queste entità nell'erogare servizi è da valorizzare ulteriormente. In considerazione di quanto sopra, la Commissione propone di mantenere invariato il sostegno finanziario e logistico alle singole associazioni.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

8. PROSPETTIVE FINANZIARIE

Il comprensorio è caratterizzato da una situazione finanziaria discreta. I comuni hanno saputo gestire le risorse fiscali procapite mantenendo un buon equilibrio delle finanze comunali.

Di seguito la tabella dei moltiplicatori, delle risorse fiscali procapite e degli indici di forza finanziaria.

COMUNE	Popolazione residente 2018	Moltiplicatore politico 2019	Risorse fiscali pro-capite (Fr.) 2016	Indice di forza finanziaria 2019-2020
Arogno	982	95%	2'541	69.39
Bissone	924	69%	6'249	126.90
Maroggia	686	85%	4'357	105.43
Melano	1'439	85%	3'698	90.25
Rovio	839	80%	3'241	84.49

Complessivamente i comuni del comprensorio possono contare su un gettito fiscale di Fr. 18.2 mio (accertamento 2016):

	Persone fisiche	Persone giuridiche	Imposta alla fonte	Imposta immob. cantonale	Contributo di livellam.	Perdite	Gettito imposta cantonale	
Arogno	1'709'241	68'226	124'862	142	701'550	-35'252	75'164	2'643'933
Bissone	4'462'269	239'205	182'376	154	-359'580	0	730'893	5'255'317
Maroggia	2'225'925	275'240	225'480	432	0	-5'086	2'107	2'724'098
Melano	4'370'405	402'699	212'842	214	-39'094	-16'186	180'356	5'111'236
Rovio	2'337'850	50'646	96'938	89	-9'430	0	16'765	2'492'858
								0
Comprensorio	15'105'690	1'036'016	842'498	1'031	293'446	-56'524	1'005'285	18'227'442

Bisogna osservare che il contributo di livellamento complessivo rappresenta un'entrata importante per il comprensorio con circa Fr. 300'000 equivalenti all'1.6% del gettito complessivo ed all'1.8% delle imposte soggette a moltiplicatore.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

L'aggregazione comporterà un avvicinamento delle risorse fiscali procapite medie a quelle cantonali portando il nuovo Comune nella fascia dei comuni che non beneficiano del contributo di livellamento (e non lo pagano).

Le risorse fiscali complessive, tenuto conto quindi delle imposte immobiliari comunali e dell'imposta personale, ammontano sempre per il 2016 a Fr. 19.4 mio:

	Gettito imposta cantonale	Tassa utili immobiliari	Imposta comunale immobiliare	Imposta personale	Totale risorse fiscali
Arogno	2'643'933	21'070	106'694	33'605	2'805'302
Bissone	5'255'317	193'493	177'828	28'870	5'655'508
Maroggia	2'724'098	47'198	100'541	21'035	2'892'872
Melano	5'111'236	65'004	166'422	45'244	5'387'906
Rovio	2'492'858	67'775	116'323	26'314	2'703'270
Comprensorio	18'227'442	394'540	667'808	155'068	19'444'858

I consuntivi 2018 aggregati dei comuni del comprensorio evidenziano un avanzo d'esercizio di circa Fr. 830'000 con ricavi totali di Fr. 23.5 mio e spese di Fr. 22.7 mio ed un autofinanziamento superiore a Fr. 3.4 mio. A tale proposito la Commissione sottolinea che l'autofinanziamento medio aggregato dei cinque comuni degli ultimi 6 anni 2013-2018 ammonta a Fr. 2.4 mio.

Riassunto Gestione corrente in Fr. 1'000.-

COMUNE	Totale ricavi	Totale spese	Risultato d'esercizio	Ammortam. amministrat.	Autofinanz.
Arogno	4'058.2	4'118.3	-60.1	-349.2	289.1
Bissone	5'837.4	5'686.4	151.0	-576.0	727.0
Maroggia	3'317.2	3'309.9	7.3	-499.7	507.0
Melano	6'849.9	6'560.9	289.0	-916.4	1'205.4
Rovio	3'443.2	2'997.5	445.7	-266.4	712.1
Comprensorio	23'505.9	22'673.0	832.9	-2'607.7	3'440.6



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

La politica di investimento dei cinque Comuni è stata di regola commisurata alle capacità finanziarie dei singoli. I consuntivi 2018 evidenziano investimenti netti di circa Fr. 3.2 mio con una media nei sei anni 2013-2018 di circa Fr. 3.3 mio:

Investimenti netti in Fr. 1'000.-

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Arogno	1'237.9	-1'418.4	1'500.1	184.4	536.7	162.1
Bissone	795.0	344.1	1'427.2	722.8	494.2	429.8
Maroggia	39.8	317.9	169.2	485.2	374.3	251.1
Melano	1'852.6	2'235.5	1'191.4	264.1	330.4	2'547.1
Rovio	1'340.3	11.3	1'775.8	43.0	304.9	-233.4
Comprensorio	5'265.6	1'490.4	6'063.7	1'699.5	2'040.5	3'156.7

La Commissione intende proporre per il nuovo Comune un moltiplicatore massimo dell'85%. Tenuto conto delle verifiche finanziarie esperite dalla Commissione sulla base dei preventivi dei singoli Comuni e della situazione aggiornata dell'evoluzione del gettito di imposta, l'autofinanziamento aggregato dovrebbe attestarsi nei prossimi anni, con il moltiplicatore indicato sopra, attorno a Fr. 2 mio. Ne risulta una potenzialità di investimento annuo tra Fr. 2.5 mio e Fr. 3 mio per il comprensorio.

A tale proposito rileviamo che i piani finanziari dei singoli Comuni ipotizzano investimenti netti di complessivi di circa CHF 60 mio nel medio-lungo termine. Tenuto conto delle reali tempistiche di messa in opera di quanto indicato dai singoli Municipi, può essere stimato che nel periodo 2020-2024 possa essere mantenuta la media annua di Fr. 3 mio indicata sopra.

Per quanto concerne i progetti di investimento del nuovo Comune rileviamo che, consultando i singoli Municipi, sono state identificate opere che possono essere definite prioritarie per Fr. 37.2 mio da realizzarsi secondo le disponibilità finanziarie.

In considerazione dell'importanza del contributo di livellamento sulle finanze del nuovo Comune e della difficoltà a poter raggiungere nel breve periodo dei risparmi di gestione corrente, è importante che nella determinazione degli aiuti finanziari ai sensi della Legge sulle aggregazioni e separazione dei Comuni, il Consiglio di Stato possa confermare per il periodo massimo previsto dei quattro anni un contributo di livellamento calcolato sulla base della situazione precedente l'aggregazione (contributo di livellamento 2018 CHF 498'655).



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

9. PROGETTI

9.1 Investimenti

I cinque Municipi e la Commissione di studio hanno identificato diversi investimenti che il nuovo Comune dovrà realizzare a partire dall'anno 2021.

Qui sotto elenchiamo i progetti a lungo termine più significativi e prioritari che ammontano a circa CHF 37.2 mio:

Progetto	Importo stimato CHF
Centro sportivo	3'500'000
Acquisto e realizzazione area di svago a lago	3'500'000
Acquisto e realizzazione porto regionale	3'500'000
Acquisto terreno a lago a Melano	2'500'000
Realizzazione autosili	10'000'000
Esproprio terreno ex Don Bosco	1'500'000
Realizzazione parco ex Don Bosco	500'000
Scuola dell'infanzia	3'000'000
Centro diurno (stabile ex Coop)	2'000'000
Ala Materna scuole e ostello	3'700'000
Contributo ristrutturazione teatro	1'500'000
Piscina olimpionica e copertura	2'000'000
TOTALE INVESTIMENTI DI SVILUPPO	37'200'000

I piani finanziari dei singoli comuni prevedono inoltre opere diverse che dovrebbero essere terminate nel medio-lungo periodo per CHF 23.3 mio (sempre al netto di sussidi e contributi).

Osserviamo infine che i singoli comuni hanno previsto alcuni interventi in relazione alle opere di approvvigionamento idrico. Il finanziamento degli oneri finanziari derivanti dalla realizzazione di queste opere dovrà essere a carico delle relative tasse causali.



9.2 Servizi

Come indicato nei capitoli precedenti, la Commissione ritiene che il nuovo Comune debba creare le condizioni quadro per attrarre le famiglie nel comprensorio. Dovranno pertanto essere mantenuti ed eventualmente migliorati i servizi a favore di questa fascia della popolazione.

La Commissione ha a tale proposito identificato la necessità di poter disporre nel nuovo Comune di un servizio dopo scuola (non formativo) esteso a tutti i quartieri. A questo scopo dovranno essere identificati eventuali spazi confacenti ed il Municipio si attiverà nella ricerca di associazioni o società che potranno gestire questa attività.

Il Comune dovrà inoltre valutare la possibilità di destinare eventuali spazi negli edifici comunali esistenti alle diverse associazioni presenti sul territorio per promuovere e agevolare le loro attività.

Tenuto conto infine di quanto indicato ai capitoli precedenti in merito all'invecchiamento della popolazione dei cinque Comuni, la Commissione ritiene che dovrà essere valutata la eventuale disponibilità di spazi adeguati alla creazione di un centro diurno per anziani. A tale proposito la commissione ha inserito al punto 9.1 una spesa di investimento di CHF 2 mio per la ristrutturazione ed riorganizzazione a centro diurno per anziani di uno stabile già di proprietà del Comune di Maroggia e ritiene debba essere valutata la possibilità di istituire un centro diurno per l'assistenza agli anziani rivolto ai quartieri di Arogno e Rovio.

Nell'ambito del miglioramento dei servizi a favore della popolazione la Commissione ha inoltre valutato positivamente gli sforzi sin qui intrapresi dai cinque municipi nell'intento di migliorare l'offerta del trasporto pubblico per i cittadini del comprensorio. La Commissione sostiene a pieno titolo la richiesta formulata alla Commissione Regionale dei Trasporti del Mendrisiotto e Basso Ceresio di introdurre una linea supplementare a favore di una migliore mobilità all'interno del comprensorio di studio.



10. RICHIESTE AL CONSIGLIO DI STATO

10.1 Aiuti finanziari

La Commissione ritiene di aver sviluppato un progetto aggregativo meritevole di un sostegno finanziario da parte del Canton Ticino. In particolare l'aggregazione dei cinque Comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio potrà dare uno slancio importante alla regione del Basso Ceresio.

Si chiede pertanto di voler considerare l'importanza di un aiuto finanziario agli investimenti significativi per la creazione e lo sviluppo di una nuova identità comunale. In considerazione dei costi derivanti dalla riorganizzazione amministrativa del nuovo Comune, con in particolare un cumulo di competenze e funzioni che non potrà essere ottimizzato nel medio periodo ma che potrà essere ridisegnato unicamente a partire dal secondo quadriennio, la Commissione chiede inoltre di poter beneficiare di un sussidio per la riorganizzazione amministrativa.

Riassumendo la commissione chiede al Consiglio di Stato di poter beneficiare di un aiuto all'aggregazione di:

Contributo per la riorganizzazione amministrativa del Comune	CHF 500'000
Contributo agli investimenti di sviluppo	CHF 2'000'000
Contributo totale	CHF 2'500'000

Infine, come indicato al capitolo 8 di questa relazione, in considerazione dell'importanza del contributo di livellamento sulle finanze del nuovo Comune e della difficoltà a poter raggiungere nel breve periodo dei risparmi di gestione corrente, è importante che il Consiglio di Stato possa confermare per il periodo massimo previsto dei quattro anni un contributo di livellamento calcolato sulla base della situazione precedente l'aggregazione.



10.2 Sostegno al progetto aggregativo

Quale ulteriore sostegno al progetto aggregativo sviluppato dalla Commissione, si chiede al Consiglio di Stato un sostegno alla realizzazione dei progetti seguenti ed alla riorganizzazione dei servizi:

- Rifacimento e ampliamento del lido e della piscina comunale di Bissone: la Commissione chiede che il nuovo Comune possa disporre a titolo gratuito ed a scopi d'utilità pubblica, dell'area al mappale no. 721 RFD di Bissone (demanio pubblico), come da Convenzione ratificata con risoluzione governativa no. 3471 del 20.06.1995.
- Autosilo, nucleo storico di Bissone: la Commissione chiede un sostegno all'attuazione di una soluzione interrata per i posteggi nell'ambito dello studio per l'aggiramento del nucleo di Bissone (eventualmente tenendo conto della proposta contenuta nel rapporto finale PAM 1, dicembre 2007, della CRTM (misura singola no. 16, pagina no. 141)).
- Realizzazione del centro sportivo: la Commissione chiede sin d'ora la garanzia di poter beneficiare dei contributi finanziari previsti dalle norme del Fondo Sport-toto.
- Unificazione della sede di Scuola media di riferimento, attualmente divisa tra Riva San Vitale per i comuni di Arogno, Maroggia, Melano e Rovio e Barbegno per Bissone: la Commissione ha valutato l'opportunità di utilizzare in futuro un'unica sede di scuola media, identificata nelle scuole di Riva San Vitale, si chiede pertanto al Consiglio di Stato il sostegno nell'ambito di questa scelta.
- Servizio di accoglienza diurna per gli anziani: la Commissione chiede un sostegno nell'istituzione di un servizio di accoglienza diurna per l'assistenza agli anziani rivolto ai quartieri di Arogno e Rovio utilizzando spazi/stabili già esistenti.
- Realizzazione di posteggi interrati: la Commissione chiede un sostegno nella realizzazione di posteggi interrati in sostituzione di posteggi pubblici di superficie per la valorizzazione paesaggistica dello spazio pubblico senza aumento del numero di parcheggi.



10.3 Progetti diversi sviluppati dalla Commissione di studio

A titolo complementare la commissione osserva che tra i progetti importanti analizzati vi sono inoltre:

- La realizzazione di un centro diurno per anziani tramite ristrutturazione/adattamento di uno stabile di proprietà comunale a Maroggia.
- La realizzazione nelle zone a lago di importanti aree verdi e di svago a favore della popolazione.
- La realizzazione di autosili volti a rendere più facilmente fruibile il servizio di trasporto ferroviario ed a riqualificare i nuclei degli attuali comuni riducendo i parcheggi a cielo aperto.
- Trasporto pubblico regionale; la commissione ha preso atto dei contenuti del Rapporto d'intimazione della nuova offerta ai Comuni in merito al Trasporto pubblico regionale 2021. A tale proposito la commissione ritiene che il nuovo Comune debba attivarsi per completare il percorso della linea 541 fino al futuro quartiere di Bissone, oggi servito dalle linee 431 e 439 ma non collegato al resto del comprensorio del nuovo Comune.
- La creazione di un ente di diritto pubblico volto all'eventuale costituzione di un comodato d'uso per la conservazione e valorizzazione degli edifici in località Sant'Evasio e più nello specifico della Masseria di S. Evasio e dell'Oratorio di S. Evasio, considerati beni culturali di interesse locale, oggi di proprietà del Comune di Campione d'Italia e destinati alla realizzazione di un centro turistico-culturale.

La commissione auspica di poter ottenere un importante sostegno in relazione ai progetti di cui sopra.



11. CONCLUSIONI

Il progetto aggregativo di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio, congruente con il Piano cantonale delle aggregazioni, è nato dalla volontà dei Municipi dei cinque Comuni di proseguire nel percorso di aggregazione scaturito dalla fase di studio iniziata nel 2011. Questa fase ha permesso di approfondire la conoscenza delle varie realtà locali al fine di condividere gli elementi portanti così da costituire un Comune Nuovo che possa assumere precise incombenze, favorendo l'impiego razionale ed efficace delle risorse umane e materiali.

Lo studio conferma che lo scenario aggregativo proposto costituisce un'opportunità per i Comuni di assicurare la nascita di un Comune più grande e più forte sia finanziariamente che contrattualmente pur mantenendo le caratteristiche di un Comune a misura d'uomo e sempre vicino al cittadino.

Il presente rapporto indica che i motivi per un'aggregazione sono molteplici. Uno dei più importanti è sicuramente quello dell'ottimizzazione dei servizi alla cittadinanza con una struttura organizzativa più solida. L'obiettivo evidente è quello di rispondere in modo efficace ed efficiente ai bisogni delle famiglie, dei giovani, degli adulti e degli anziani che sono al centro di questo progetto.

Le collaborazioni, già esistenti, in ambito educativo, territoriale, di infrastrutture idriche, nell'organizzazione di manifestazioni culturali, ecc. sono la conferma di quanto indicato in precedenza e rafforzano lo spirito identitario della Regione che si perderebbe sicuramente con altri e più ampi scenari aggregativi.

Oltre a questo importante vantaggio l'aggregazione offre la possibilità di ottenere un posizionamento di maggior peso anche nel panorama Regionale e Cantonale.

Un valore aggiunto certo del nostro comprensorio è costituito dal territorio diversificato e che permette al cittadino di poter vivere contemporaneamente il lago e la montagna. Riguardo a cultura e turismo disponiamo di un teatro, di biblioteche, di palestre e campi da calcio, di infrastrutture balneari a lago, di una piscina, oltre ad un ostello e ad altre possibilità di pernottamento. Come singolo Ente comunale la gestione e il mantenimento di tutte queste infrastrutture può risultare difficoltosa non disponendo dei mezzi per poter ampliare l'offerta secondo i bisogni del cittadino. Progetti di sviluppo in tal senso possono essere realizzati unicamente con l'unione delle forze.



Commissione Studio Aggregativo

Arognò, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio

Le serate informative, prima con i Consigli Comunali e successivamente con la popolazione, hanno permesso di garantire un'informazione completa e trasparente. Tali incontri sono inoltre serviti alla Commissione per acquisite importanti elementi che hanno contribuito al completamento del presente studio in modo da renderlo autentico e su misura per il nostro comprensorio.

Riteniamo che i tempi siano maturi per poter proporre un'aggregazione di opportunità che permetta di unire le forze mantenendo l'identità locale dei Comuni, futuri quartieri.

Il presente rapporto è stato allestito dalla Commissione di studio designata dal Consiglio di Stato.

PER LA COMMISSIONE DI STUDIO:

Presidente Riccardo Costantini, Sindaco di Rovio

Vice presidente Corrado Sartori, Sindaco di Arognò

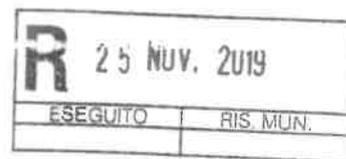
Membro Andrea Incerti, Sindaco di Bissone

Membro Jean-Claude Binaghi, Sindaco di Maroggia

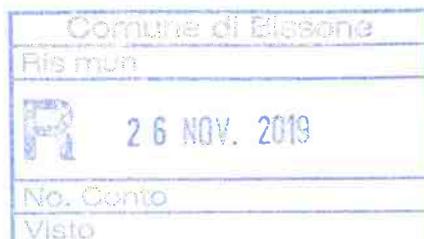
Membro Daniele Maffei, Sindaco di Melano

9 dicembre 2019

numero			Bellinzona
5756	fr	1	20 novembre 2019
Repubblica e Cantone Ticino Consiglio di Stato Piazza Governo 6 Casella postale 2170 6501 Bellinzona telefono +41 91 814 43 20 fax +41 91 814 44 35 e-mail can-sc@ti.ch			Repubblica e Cantone Ticino



Il Consiglio di Stato



Commissione di studio per l'aggregazione dei Comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio
 c/o Cancelleria comunale di Maroggia
 Viale Stazione 6
 6817 Maroggia

Sostegno cantonale al progetto di aggregazione dei Comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio

Signor Presidente,
 signori membri della Commissione di studio,

in relazione al vostro progetto aggregativo, con la **presente** vi possiamo comunicare le misure concrete che intendiamo adottare, rispettivamente sottoporre al Gran Consiglio, quale sostegno cantonale all'aggregazione dei vostri cinque comuni.

Come più dettagliatamente precisato nel seguito, vi proponiamo l'erogazione di un contributo finanziario per la riorganizzazione amministrativa, un contributo destinato a finanziare investimenti di sviluppo del nuovo Comune e la compensazione delle differenze di contributo di livellamento dovute all'aggregazione, per un periodo di quattro anni. Prendiamo inoltre posizione sugli altri impegni cantonali a sostegno del vostro progetto, riguardanti il demanio pubblico nella zona dell'impianto balneare di Bissone, il sostegno alla realizzazione di un servizio di accoglienza diurna per anziani, il sostegno alla realizzazione del centro sportivo, l'unificazione della scuola media di riferimento e l'esame di possibilità di cofinanziamento per l'interramento di **posteggi**.

1. Contributo per la riorganizzazione amministrativa

Al nuovo Comune è riconosciuto un importo di **fr. 0,5 mio** per il finanziamento di spese legate alla riorganizzazione amministrativa a seguito dell'aggregazione e ci impegniamo a tempo debito, a dipendenza della votazione **consultiva**, a **presentare** la relativa richiesta al Parlamento. Entrano ad esempio in considerazione le consulenze esterne in ambito organizzativo e gestionale, le infrastrutture tecniche e informatiche legate alla riorganizzazione, i pensionamenti anticipati di dipendenti comunali, l'integrazione dei **differenti** piani previdenziali dei comuni preesistenti o l'armonizzazione dei piani regolatori. **Restano** escluse le spese di natura logistica. Le proposte di intervento andranno preventivamente presentate e da noi approvate. Il pagamento avverrà dietro presentazione delle **fatture**.

2. Contributo per investimenti di sviluppo

Al nuovo Comune è riconosciuto un importo di fr. 2.0 mio per il finanziamento di investimenti comunali, escluse le infrastrutture del genio civile e ci impegniamo a tempo debito, a dipendenza della votazione consultiva, a presentare la relativa richiesta al Parlamento.

L'aiuto è pensato ad esempio per l'edificazione di nuove strutture o l'ampliamento di quelle esistenti nell'ambito della scuola, degli anziani, oppure altre opere che favoriscano l'incontro e lo sviluppo culturale e sociale della popolazione. Questi aiuti vanno in aggiunta ad eventuali sussidi di cui il nuovo Comune potrà beneficiare in forza di leggi specifiche, ritenuto che, per ogni singolo progetto, non potranno superare il 50% del costo al netto di altri possibili contributi. Le relative realizzazioni dovranno essere messe in opera (inizio dei lavori) entro 6 anni dalla nascita del nuovo Comune. Tale termine potrà essere da noi prorogato per fondati motivi, dietro istanza del nuovo Municipio. Contestualmente al primo piano finanziario, il nuovo Municipio ci presenterà per approvazione un piano delle opere che indichi gli investimenti per i quali intende far capo al suddetto aiuto con un'indicazione temporale della loro realizzazione. Il versamento avverrà dietro presentazione della liquidazione. Potranno essere versati degli acconti previa presentazione dei giustificativi dei pagamenti avvenuti.

3. Compensazione delle differenze di contributo di livellamento

Per consentire al nuovo Comune di adattarsi alla prospettata diminuzione del contributo di livellamento, proporremo al Gran Consiglio che nei primi 4 anni dalla nascita del nuovo Comune il contributo di livellamento venga calcolato separatamente per ogni attuale comune applicando i rispettivi moltiplicatori per il primo anno e in seguito il moltiplicatore del nuovo Comune. Sono riservate eventuali modifiche di legge durante questo periodo.

4. Demanio pubblico nella zona dell'impianto balneare a Bissone

In relazione alla zona dell'impianto balneare a Bissone, ci impegniamo a mettere a disposizione del nuovo Comune, a titolo gratuito e a scopi di utilità pubblica, l'area al mappale n. 721 RFD di Bissone (demanio pubblico), alle stesse condizioni della concessione n. 2.008.0601 del 9 aprile 2008 a favore del Comune di Bissone come da Convenzione ratificata con risoluzione governativa n. 3471 del 20 giugno 1995.

5. Sostegno alla realizzazione di un servizio di accoglienza diurna per anziani

A favore di un eventuale nuovo servizio destinato alla popolazione anziana, ci impegniamo a valutare, d'intesa con il nuovo Comune e in funzione della disponibilità di spazi adeguati, la possibilità di istituire un servizio di accoglienza diurna all'interno della casa per anziani di Arogno, finanziato tramite la Legge anziani, tenuto conto dell'interesse dell'ente gestore e per favorire le zone più discoste come Arogno e Rovio.

6. Sostegno alla realizzazione di un centro sportivo

A sostegno della realizzazione di un centro sportivo, confermiamo la nostra disponibilità, nell'ambito di un'eventuale richiesta di contributo del nuovo Comune per il potenziamento delle infrastrutture dell'esistente Centro sportivo intercomunale Sovaglia a Melano, posto l'ossequio dei disposti del Regolamento del Fondo Sport-toto del 18 gennaio 2011, a riconoscere un contributo a fondo perso pari al 30% dei costi previsti e riconosciuti sussidiabili fino a un importo di fr. 500'000.-, nella misura del 10% da fr. 500'001.- a fr. 5'000'000, nella misura del 5% dai 5 ai 10 milioni e del 2% dai 10 ai 15 milioni di franchi.

7. Unificazione della scuola media di riferimento

In vista dell'unificazione della sede di scuola media da voi auspicata, vengono avviati i contatti con il Comune di Bissone per inserire il Comune nel comprensorio di riferimento della scuola media di Riva San Vitale in luogo dell'attuale sede di Barbengo, prevedendo la possibilità per gli allievi di Bissone che hanno iniziato a Barbengo di poter scegliere di concludere in quella sede oppure in quella di Riva San Vitale.

8. Posteggi interrati

Ci impegniamo ad esaminare la possibilità di cofinanziare posteggi interrati in sostituzione di posteggi pubblici di superficie, sulla base di proposte del nuovo Comune e posto in particolare che l'intervento sia volto a una valorizzazione paesaggistica e di miglioramento della fruibilità pubblica, senza posteggi supplementari.

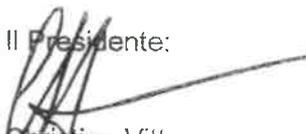
Contestualmente allo studio per l'aggiramento della strada cantonale presso il nucleo storico di Bissone, ci impegniamo a esaminare la possibilità di cofinanziare una soluzione interrata per i posteggi, sulla base di proposte del nuovo Comune.

Le misure qui descritte sono condizionate all'aggregazione di tutti e cinque i comuni facenti parte del progetto; in caso di aggregazione parziale gli aiuti verranno ridiscussi e ridefiniti. Questi impegni mantengono la loro validità sino all'approvazione del messaggio sul progetto di aggregazione, ma al massimo fino al 31 dicembre 2021.

Ringraziandovi per l'importante lavoro svolto dalla vostra Commissione, vogliate gradire, signor Presidente, signori membri della Commissione di studio, i migliori saluti.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente:



Christian Vitta

Il Cancelliere:



Arnoldo Coduri

Copia per conoscenza a:

- Segreteria generale del Dipartimento delle istituzioni (di-sg@ti.ch);
- Divisione dell'azione sociale e delle famiglie (dss-dasf@ti.ch);
- Servizi generali del Dipartimento del territorio (dt-sg@ti.ch);
- Divisione dello sviluppo territoriale e della mobilità (dt-dstm@ti.ch);
- Divisione delle costruzioni (dt-dc@ti.ch);
- Sezione delle finanze (dfe-sf@ti.ch);
- Sezione amministrativa del DECS (decs-sa@ti.ch);
- Sezione dell'insegnamento medio (decs-sm@ti.ch);
- Sezione degli enti locali (di-sel@ti.ch).