

Numero	Data	Risoluzione Municipale
3/2021	25.01.2021	59/2021 del 25.01.2021

Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri comunali,

sottoponiamo alla vostra attenzione il presente Messaggio Municipale proponente la sottoscrizione della Convenzione con il Comune di Melano per l'utilizzo dell'Ecocentro comunale.

A. ASPETTI INTRODUTTIVI

Come indicato nel Messaggio Municipale no. 8/2020 riguardante il bilancio preventivo 2021, il Municipio, al fine di poter risolvere in maniera efficace la problematica legata alla raccolta ed allo smaltimento dei rifiuti ingombranti domestici, ha intenzione di consolidare la collaborazione con il Comune di Melano per quanto concerne l'utilizzo del suo Ecocentro.

Il bisogno del Comune di Bissone consiste nell'offrire alla popolazione un servizio efficace ed efficiente di raccolta e smaltimento dei rifiuti ingombranti domestici, che sia duraturo nel tempo. Il Comune di Melano ha comunicato la sua disponibilità ad accogliere il Comune di Bissone per l'utilizzo dell'Ecocentro intercomunale tramite lo strumento della Convenzione a norma dell'art. 193a LOC.

Questa convenzione permette agli utenti del Comune di Bissone di accedere all'Ecocentro tre volte alla settimana, in fasce orarie prestabilite. In termini di accessibilità la Convenzione con Melano, pensando ad altre alternative come una raccolta programmata dal Comune oppure ad un servizio esternalizzato ad una ditta privata, risulta molto più favorevole. La breve distanza dell'Ecocentro da Bissone (circa 6km) non appare un ostacolo per l'utenza, che deve in ogni caso servirsi del mezzo privato per il trasporto dei rifiuti ingombranti sia sul territorio comunale, sia all'esterno.

Nell'ambito dell'estetica si constata che l'esternalizzazione del servizio presso una struttura organizzata non pone alcuna problematica all'estetica del comparto residenziale del Comune e al paesaggio culturale e turistico. Unica problematica in questo senso può riguardare il deposito abusivo di rifiuti nei punti di raccolta comunali, dovuto al comportamento inopportuni di terzi o degli utenti. In questi casi la squadra esterna provvederà con il ritiro e lo smaltimento dei rifiuti abusivi, inoltre, a dipendenza della videosorveglianza questi casi saranno sanzionati a norma di Regolamento.

Resterà per contro sempre disponibile il servizio di raccolta a domicilio, nel caso in cui l'utente dimostri comprovate difficoltà, che gli impediscono oggettivamente a provvedere in proprio o tramite terzi al trasporto ed alla consegna.

B. LA CONVENZIONE

Sottostante riportiamo le argomentazioni del Municipio ai singoli articoli della Convenzione.

- 1. Principio:** il Comune di Melano mette a disposizione del Comune di Bissone le strutture dell'Ecocentro comunale, riservandosi il diritto di modificare le disposizioni in ogni tempo. Il Comune di Bissone ha richiesto al Comune di Melano di garantire almeno un'apertura settimanale di 8 ore nell'arco di un anno civile.
- 2. Diritto di accesso:** gli aventi diritto di accesso sono elencati nel presente articolo, i quali possono accedere all'Ecocentro comunale unicamente mediante presentazione della tessera di legittimazione rilasciata dal Comune di Bissone.

3. **Scarti vegetali:** la popolazione del Comune di Bissone può smaltire all'interno dell'Ecocentro comunale di Melano gli scarti vegetali. Relativamente ai costi del servizio, questi verranno fatturati direttamente agli utenti. Nel caso fosse necessario un aggiornamento della base legale per la rifatturazione dei costi, il Municipio si adopererà per presentare il relativo Messaggio all'attenzione del Legislativo comunale.
4. **Finanziamento e riparto costi:** il seguente articolo espone il calcolo per il riparto dei costi tra i Comuni convenzionati. Per le implicazioni finanziarie vedasi l'apposito capitolo del presente Messaggio.
5. **Infrazioni:** le infrazioni all'Ecocentro sono disciplinate ai sensi degli artt. 145 e seguenti LOC e sono di competenza del Municipio di Melano.
6. **Entrata in vigore, durata, disdetta e contestazioni:** la Convenzione ha validità dalla data della ratifica da parte della Sezione degli Enti locali ed una durata indeterminata. Può essere disdetta unilateralmente con il preavviso di sei mesi per il termine di ogni anno civile. Qualora la Convenzione dovesse essere disdetta o non dovesse venir approvata dagli organi competenti, il Comune di Bissone ritornerà al servizio di raccolta dei rifiuti ingombranti domestici presso il posteggio comunale di San Carpofo, poiché questa alternativa è stata in uso sino al 31 dicembre 2018 e risulta essere la più immediata e di facile realizzazione.

C. IL FUNZIONAMENTO DELL'ECOCENTRO DI MELANO

L'Ecocentro comunale di Melano è strutturato in modo tale da accogliere rifiuti riciclabili e ingombranti. L'utente deve servirsi del suo mezzo privato e deve mostrare all'operatore la relativa tessera di riconoscimento consegnata dal Municipio di Bissone o di Melano. Le disposizioni sull'Ecocentro sono decise dal Municipio di Melano, il quale fissa inoltre gli orari di apertura dell'areale.

L'utente può depositare tutte le tipologie di rifiuti riciclabili, compresa la plastica, favorendo in questo modo un minor consumo di sacchi ufficiali RSU a pagamento. Inoltre, possono essere depositati presso l'Ecocentro comunale di Melano anche i rifiuti ingombranti.

L'Ecocentro accoglie unicamente quantitativi limitati di rifiuti ingombranti provenienti da economie domestiche. Per grossi quantitativi l'utente deve organizzare autonomamente lo smaltimento con ditte specializzate nel settore.

D. IMPLICAZIONI FINANZIARIE

I costi di gestione dell'Ecocentro comunale di Melano verranno suddivisi tra i Comuni convenzionati sulla base del numero di abbonati alla tassa base dei rifiuti.

Il sistema di calcolo è stato strutturato in cinque fasi, di seguito spiegate nel dettaglio:

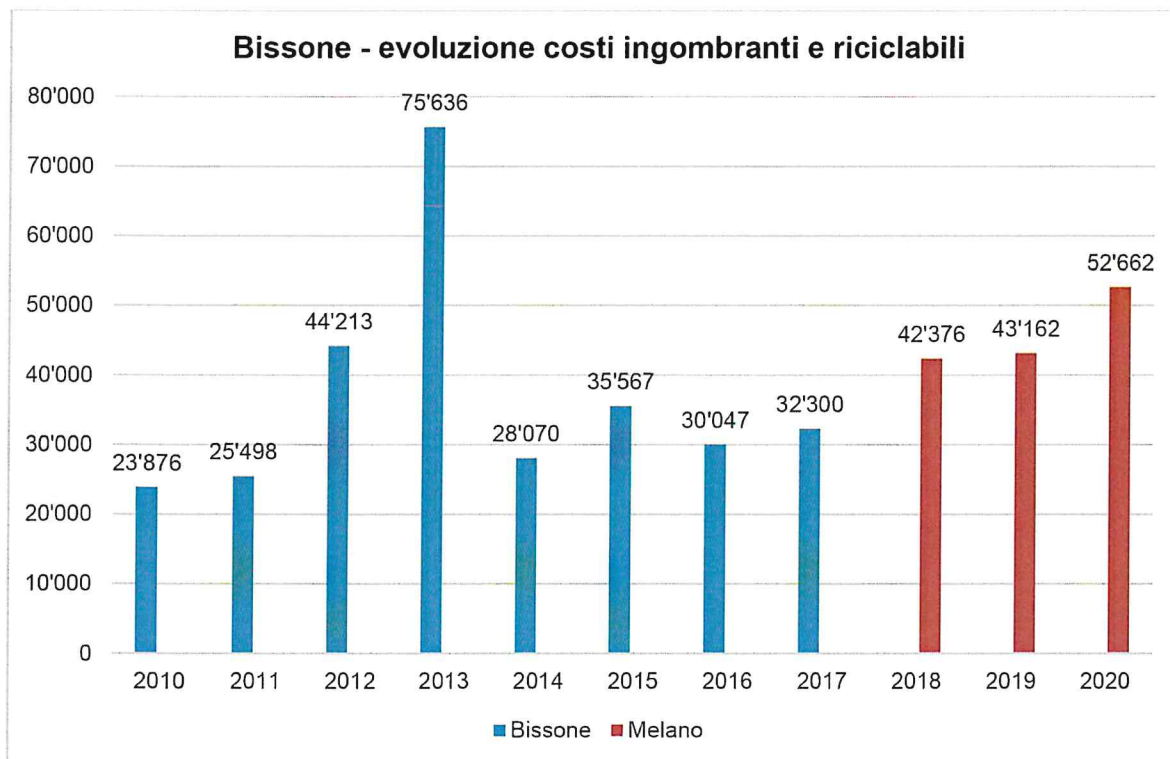
1. **calcolo 1 (secondo i dati del consuntivo di Melano):** è stato calcolato il costo totale che il Comune di Melano deve sostenere per la gestione dell'Ecocentro comunale
2. **calcolo 2 (secondo i dati del consuntivo dei Comuni convenzionati):** si calcola i costi totali sostenuti dai Comuni convenzionati (attualmente: Bissone e Maroggia), che comprendono i costi per gli ingombranti e quello dei rifiuti riciclabili (esclusi vegetali) dedotti i ricavi per recupero e smaltimento. Questi costi verranno poi dedotti dall'importo che i Comuni convenzionati dovranno versare a Melano
3. **calcolo 3:** i costi totali calcolati per Melano e per i Comuni convenzionati sono stati sommati e suddivisi per il numero totale di abbonati alla tassa rifiuti nel Comune di Melano e nei Comuni convenzionati, ottenendo così il costo per abbonato
4. **calcolo 4:** il costo per abbonato calcolato nella fase 3 viene moltiplicato per il numero di abbonati nel Comune di Bissone, ottenendo in questo modo il costo per Bissone
5. **calcolo 5:** al costo di Bissone vengono dedotti i costi totali riguardanti il Comune di Bissone (calcolati nella fase 2), ottenendo l'importo effettivamente dovuto al Comune di Melano per l'utilizzo dell'Ecocentro

In base ai dati disponibili dai preventivi e consuntivi comunali, rispetto alla situazione precedente, si prevede un aumento annuale dei costi di circa CHF 20'000.00, che se raffrontato sul totale dei costi del servizio rifiuti (ca. CHF 180'500.00, anno 2021) corrisponde ad un aumento di circa l'11%. Si segnala che questo costo è stato preventivato nel 2021 ed il conto rifiuti, nonostante l'aumento di spesa, risulta pareggiare con i ricavi, garantendo la neutralità finanziaria con le tasse d'uso in vigore.

Il grafico sottostante mostra l'evoluzione dei costi sostenuti dal Comune di Bissone riguardo alla raccolta ed allo smaltimento dei rifiuti ingombranti e riciclabili.

Dall'anno 2010 all'anno 2017 il Comune di Bissone ha operato autonomamente, raccogliendo i rifiuti ingombranti domestici presso il posteggio comunale di San Carpofo e i rifiuti riciclabili presso i punti di raccolta (colonne nel grafico di colore blu). Dall'anno 2018 è stata avviata la collaborazione con il Comune di Melano, in modo tale che gli utenti di Bissone potessero utilizzare l'Ecocentro intercomunale (colonne nel grafico di colore rosso).

L'evoluzione dei costi, a seguito della stipulazione della Convenzione con Melano, è evidentemente aumentata rispetto agli anni precedenti. Nonostante l'aumento, questo servizio professionale ed attrezzato viene interamente coperto dalle attuali tasse d'uso in vigore.



E. PROCEDURA AMMINISTRATIVA

Giusta l'art. 193a LOC il Comune può sottoscrivere convenzioni con enti pubblici o privati per l'esecuzione dei suoi compiti. La convenzione deve contenere in particolare lo scopo, l'organizzazione, il riparto delle spese, il termine di rinnovo e di disdetta. Essa va sottoposta al Consiglio comunale secondo le modalità previste per il Regolamento organico comunale, riservati i casi di esclusiva competenza municipale.

La Legge cantonale di applicazione della legge federale sulla protezione dell'ambiente dispone che i Comuni devono provvedere ad organizzare la raccolta separata dei rifiuti riciclabili e degli altri tipi di rifiuti per i quali il Consiglio di Stato prescrive questo tipo di raccolta ai fini di un più idoneo smaltimento, e disporre del loro smaltimento.

La competenza in materia è data al Consiglio comunale nei termini degli artt. 17 cpv. 2 LALPAmb, 193a cpv. 3 LOC e 1 cpv. 2 del Regolamento comunale sui rifiuti del 9 novembre 2015.

F. DISPOSITIVO DECISIONALE

Sulla base di quanto sopra esposto, invitiamo il lodevole Consiglio comunale a voler

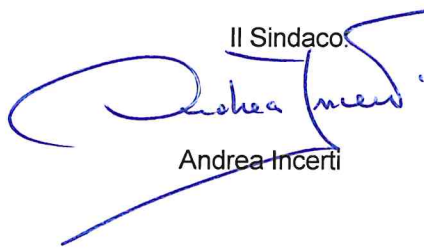
risolvere:

1. è approvata la Convenzione tra i Comuni di Melano e Bissone per l'utilizzo dell'Ecocentro comunale di Melano allegata al presente Messaggio

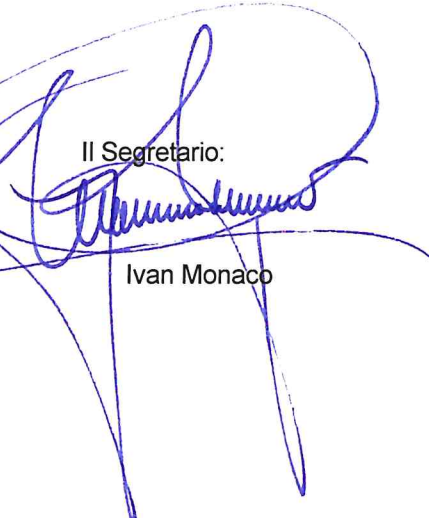
2. la Convenzione esplica i suoi effetti e decorre a contare dal 1° gennaio 2021, riservata l'approvazione dell'Autorità cantonale competente a norma dell'art. 190 LOC
3. il Municipio è incaricato del seguito

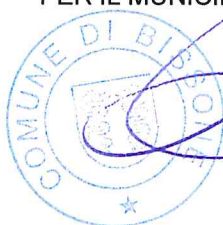
Con ogni ossequio.

Bissone, 25 gennaio 2021.

Il Sindaco: 
Andrea Incerti

PER IL MUNICIPIO

Il Segretario: 
Ivan Monaco



Per esame e rapporto (art. 10 RALOC):

- (x) Commissione della Gestione
- (x) Commissione della Legislazione

Allegato: progetto di Convenzione tra i Comuni di Melano e Bissone per l'utilizzo dell'Ecocentro di Melano.

CONVENZIONE

TRA I COMUNI DI MELANO E BISSONE

PER L'UTILIZZO DELL'ECOCENTRO DI MELANO

I Comuni di Melano e Bissone

premesso:

- che giusta l'art. 17 cpv. 1 lett. b) della Legge cantonale di applicazione della legge federale sulla protezione dell'ambiente i Comuni devono provvedere ad organizzare la raccolta separata dei rifiuti urbani riciclabili e degli altri tipi di rifiuti per i quali il Consiglio di Stato prescrive questo tipo di raccolta ai fini di un più idoneo smaltimento e disporre del loro smaltimento;
- che a tale scopo il Comune di Melano ha realizzato sul proprio territorio un Ecocentro sorvegliato, dove viene organizzata la raccolta separata dei rifiuti urbani riciclabili e delle altre tipologie di rifiuti, ad esclusione dei rifiuti solidi urbani;
- che il Comune di Bissone da due anni utilizza l'Ecocentro di Melano ed entrambi i Comuni intendono consolidare questo rapporto di collaborazione mediante lo strumento della Convenzione;

richiamati:

- l'art. 17 cpv. 2 della Legge cantonale di applicazione della legge federale sulla protezione dell'ambiente;
- l'art. 193a della Legge Organica Comunale e ogni altra norma o disposizione applicabili nella fattispecie;

stipulano la seguente convenzione:

1. Principio.

Il Comune di Melano mette a disposizione del Comune di Bissone le strutture dell'Ecocentro comunale.

L'utilizzazione dell'Ecocentro deve avvenire nel rispetto delle disposizioni in vigore emanate dal Comune di Melano. È riservato al Comune di Melano il diritto di modificare le disposizioni in ogni tempo comunicando eventuali modifiche al Comune convenzionato.

Il Comune di Melano si impegna a garantire, nell'anno civile, almeno una apertura settimanale di 8 ore.

2. Diritto di accesso.

Possono accedere all'Ecocentro di Melano:

- i cittadini residenti nel Comune di Bissone;
- i proprietari di abitazioni secondarie ubicate nel Comune di Bissone;
- le aziende aventi la loro sede nel Comune di Bissone, limitatamente ai rifiuti che non derivano dalla loro attività produttiva.

L'accesso all'Ecocentro è possibile unicamente mediante presentazione di una carta di legittimazione (tessera) che attesti il domicilio o la sede a Bissone rilasciata dal Comune di Melano o dal Comune di Bissone.

3. Scarti vegetali.

Con la riorganizzazione dell'Ecocentro sarà possibile apportare gli scarti vegetali. L'Ecocentro verrà dotato di una specifica pesa così da fatturare i costi di smaltimento direttamente all'utente.

Gli aventi diritto l'accesso secondo il punto 2 della presente Convenzione possono utilizzare questo servizio nel rispetto delle disposizioni comunali di Melano.

I costi relativi allo smaltimento degli scarti vegetali verranno fatturati al Comune di Bissone che si occuperà della fatturazione ai propri utenti.

4. Finanziamento e riparto costi.

I costi di gestione, comprensivi dell'onere di investimento per la riorganizzazione dell'Ecocentro, verranno suddivisi tra i Comuni convenzionati sulla base del numero di abbonati alla tassa raccolta rifiuti.

Per la base di calcolo fanno stato i dati del consuntivo comunale di Melano e dei Comuni convenzionati dell'anno contabile di pertinenza.

Il sistema di calcolo per il riparto dei costi è il seguente:

CALCOLO 1 (secondo i dati del consuntivo di Melano)

+ Costi per ammortamenti e oneri finanziari
 + Costi per stipendi del personale e oneri sociali
 + Costi per energia elettrica
 + Costi per manutenzione
 + Costi per ingombranti e rifiuti riciclabili (esclusi vegetali)
 - Ricavi per recupero smaltimento riciclabili
= Costi totali 1 – Comune di Melano

CALCOLO 2 (secondo i dati del consuntivo dei Comuni convenzionati)

+ Costi per ingombranti e rifiuti riciclabili (esclusi vegetali)
 - Ricavi per recupero smaltimento riciclabili
= Costi totali 2 – Comuni convenzionati

CALCOLO 3

Costi totali 1 + Costi totali 2

/ numero totale di abbonati alla tassa rifiuti nel Comune di Melano e nei Comuni convenzionati

= Costo per abbonato

CALCOLO 4

Costo per abbonato

* numero di abbonati del Comune di Bissone

= Costo per Bissone

CALCOLO 5

Costo per Bissone

- Costi totali 2 riguardanti il Comune di Bissone

= importo dovuto al Comune di Melano

5. Infrazioni.

Le infrazioni al Regolamento comunale sulla raccolta dei rifiuti, alle disposizioni d'utilizzo dell'Ecocentro ed ogni eventuale altra norma saranno sanzionate dal Municipio di Melano conformemente agli art. 145 e segg. LOC.

6. Entrata in vigore, durata, disdetta e contestazioni.

La presente convenzione ha validità dalla data della ratifica da parte della Sezione degli enti locali ed ha durata indeterminata, può essere disdetta unilateralmente con il preavviso di sei mesi per il termine di ogni anno civile.

Qualora dovessero sorgere contestazioni circa l'applicazione o l'interpretazione della presente convenzione, la vertenza seguirà le vie giudiziarie di diritto amministrativo.

*Approvata dal Consiglio comunale di Bissone il
Approvata dal Consiglio comunale di Melano il*

Approvata dalla Sezione Enti Locali il xxxx come alla decisione annessa e che è parte integrante del presente atto.